·大病保险的定位与治理(学术主持人:仇雨临)·

DOI:10.14112/j.cnki.37-1053/c.2017.04.031

主持人语:尽管我国医疗保障制度已经实现了制度上的“全民医保”,城乡参保居民的医保范围不断扩大,医保待遇逐步提高,但是“看病难”“看病贵”的问题并没有得到根本解决。在全国现有的 7000 多万贫困农民中,因病致贫的占 42%,有 1000 多万人患有慢性病或者大病。在五大致贫的原因中,大病致贫占了首位。在此背景下,2012 年 8 月国家六部委联合发布了《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》,2015 年 7 月国务院办公厅又发布了《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》。目前,全国 31 个省都开展了大病保险工作。大病保险是目前医保制度中的一个焦点问题,实施四年多来取得了一些成效,但也面临着许多问题。

本期汇集了 4 篇大病保险的文章,从理论、政策、实践和治理方式层面对大病保险进行研究。在理论上,讨论大病保险的定位、大病保险运行的机理和机制;在政策上,探讨大病保险发展模式与路径;在实践上,总结大病保险运行 4 年以来取得的成绩和存在的问题;在治理方式上,分析大病保险中政府和市场的公私合作方式运行效果和改进措施。

自从大病保险制度试点以来,有关大病保险的定位就一直颇受争议。在本期的文章中,两位作者各持不同的观点:一种观点认为从目前大病保险的政策及其实践看,大病保险难以构成一个独立的社会医疗保险险种,也不是真正意义上的补充医疗保险,大病保险具有明显的基本医疗保险属性;另一种观点则认为要明确大病保险为补充性医疗保险,明确商业保险机构作为大病保险的举办主体。两种观点的碰撞,能引发读者的思考,是本期的一个看点。

文章作者认为大病保险的实施一定程度上缓解了城乡居民因病致贫、因病返贫问题,但对于城乡居民基本医保基金收支平衡带来了严峻挑战;大病医保筹资水平偏低,保障效果不明显;大病医保的承保人即商业保险公司面临财务亏损压力。大病保险通过公私合作方式进行运作,是用“中国式”智慧解决医改这个世界性难题的一次理论和实践创新。但在运行过程中,存在宏观层面的政策风险、中观层面的市场风险、微观层面的经营风险。

在对国内外现有文献和实践经验研究的基础上,作者提出创新大病保险模式与路径,是补齐全民医保短板、实现健康扶贫、解决因病致贫和因病返贫问题的重要途径。大病保险创新发展的模式与路径是:实现横向制度整合和纵向制度无缝衔接,即横向城乡居民大病保险制度整合,纵向大病保险与基本医保、补充医保、医疗救助、商业保险等衔接和融合,在发展理念、筹资渠道、管理主体、补偿方式、制度衔接、制度导向等方面优化体制机制,使大病保险更公平、更高效、更可持续。

大病保险发展构想:基于文献研究的视角

仇雨临　翟绍果　黄国武

(中国人民大学 劳动人事学院,北京　100872;西北大学 公共管理学院,陕西 西安　710127;
四川大学 公共管理学院,四川 成都　610065)

[摘要]　居民大病保险制度自 2012 年实施以来,在一定程度上减轻了居民就医的经济负担,提高了居民的医疗保障水平。但由于大病保险开展时间不长,大病保险运行模式差别

收稿日期:2016 - 12 - 23

作者简介:仇雨临(1960—),女,中国人民大学教授、博士生导师,博士,主要研究方向为医疗保障。
翟绍果(1980—),男,西北大学公共管理学院副教授,博士,主要研究方向为健康保障制度。
黄国武(1985—),男,四川大学公共管理学院讲师,博士,主要研究方向为医疗保障和大病保障。

基金项目:本文系国家社科基金项目“城乡统筹背景下我国医疗保障制度转型与发展路径研究”(项目编号:13BGL114)、四川省社会科学研究“十三五”规划课题“健康扶贫背景下四川省大病保障发展路径研究”(项目编号:SC16C009)、中国人民大学科学研究基金重大项目“大病保险创新发展的模式与路径研究”(项目批准号:17XNL009)的阶段性成果。

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

【本刊学术主持人仇雨临教授学术成就简介】

仇雨临，经济学博士，中国人民大学劳动人事学院教授、博士生导师，曾长期担任中国人民大学劳动人事学院社会保障系系主任，现任中国人民大学中国社会保障研究中心副主任。兼任中国人民大学复印报刊资料《社会保障制度》编委、中国社会保障学会会刊《社会保障评论》副主编、人力资源和社会保障部社会保障研究所客座研究员。

仇雨临教授于1983年在北京大学经济学系获得经济学学士学位，1986年在北京大学社会学系获得法学硕士学位，师从著名社会学家袁方教授，随后进入中国人民大学劳动人事学院任教至今。2003年从中国人民大学劳动人事学院获得经济学博士学位，师从我国劳动经济学科的开拓者、著名经济学家赵履宽教授。自1986年以来，仇雨临教授先后到香港大学、俄罗斯远东研究所、法国孟德斯鸠—波尔多第四大学、加拿大马尼托巴大学、蒙特利尔大学、艾尔伯塔大学以及台湾国立中正大学等多个国家或者地区的知名科研院所进行访学与交流。

仇雨临教授曾担任国务院城镇居民基本医疗保险试点工作评估专家，现任中国社会保障学会常务理事、中国社会保障学会医疗保险专业委员会副主任委员、中国社会保障学会世界社会保障研究会副会长、人力资源和社会保障部中国社会保险学会常务理事、人力资源和社会保障部中国—欧盟社会保障合作项目中国社会保障论坛专家、中国医疗保险研究会常务理事，北京市社会保险监督委员会委员等。

仇雨临教授在《社会学研究》、《中国软科学》、《中国人民大学学报》和《经济管理》等权威学术期刊上发表学术论文数十篇，其中20余篇被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》和人大复印报刊资料等全文转载。先后主持国家社会科学基金项目、教育部人文社科规划基金项目、加拿大外交部委托项目、人力资源和社会保障部、中国医疗保险研究会、中国人民大学科研基金重大项目、强生（上海）医疗器材有限公司、辉瑞制药等多项重要课题。先后出版《社会调查研究方法》《医疗保险》《医疗保险案例》《加拿大社会保障制度的选择及其对中国的启示》《员工福利概论》《员工福利管理》《职业福利概论》《城乡医疗保障制度统筹发展研究》《基本医疗保险关系转移接续路径研究——基于典型地区试点运行的实证调查》等著作。

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net