

加快构建高效科学的灾害防治体系

■ 国家减灾委专家委员会副主任、中国人民大学教授 郑功成



2018年10月10日，习近平总书记在中央财经委员会第三次会议上强调，加强自然灾害防治关系国计民生，要建立高效科学的自然灾害防治体系，提高全社会自然灾害防治能力，为保护人民群众生命财产安全和国家安全提供有力保障。这一重要论述明确了我国综合减灾的发展方向。

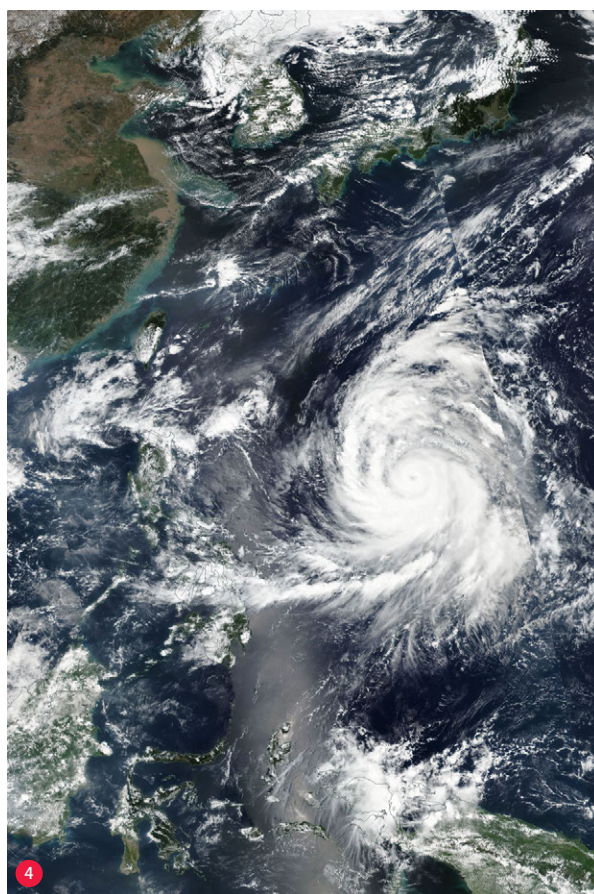
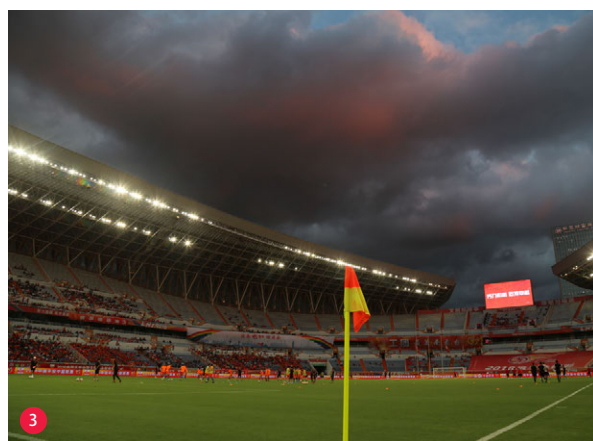
首先，必须高度重视自然灾害的防治工作。我国是多灾之国，各种自然灾害都是危及人民生命财产安全的重大因素，也是影响社会经济正常健康发展的重要因素，因此，防治自然灾害便构成了国家治理的重要内容。针对当前存在的灾害防治意识不强以及普遍存在的侥幸心理、“等靠要”思想等，不仅要强化防灾减灾救灾的知识与政策宣传，同时要改变政府包办救灾的传统，让公众强化安全意识及自我负责的精神与灾害风险管理机制。

其次，必须进一步健全我国的灾害防治体系。2018年国务院机构改革，组建了应急管理部，这是我国综合减灾体制优化的标志，它必将对灾害治理产生深远的影响。但自然灾害防治仅

靠应急管理部门是完全不够的，它需要的是多部门的综合协同、共同应对。例如，生态环境、自然资源、水利、气象、农业农村、住房和城乡建设等部门均负有直接防治灾害的责任，为此，应当强化国家综合减灾机制，同时调动相关社会组织、各单位与公民个人防治灾害的积极性，形成统筹规划、整体部署、责任清晰、奖罚分明的灾害防治体系。

再次，必须提高整个灾害防治体系的运行效力。包括：一是加快健全完善灾害防治法制，确保这一体系高效运行有良法可依；二是增强灾害防治规划的科学性，确保这一体系运行的持续性；三是充分利用信息化手段，尽快建成灾情及相关资讯共享平台，确保这一体系运行高效；四是加大灾害防治科研投入，确保这一体系有日益提升的技术支撑；五是构建政府、社会、个人有效协同的防治机制，形成人人参与、人人尽责的全民防灾减灾社会局面。

总之，新时期的灾害防治目标就是要让全体人民有安全感和稳定预期，而做好上述三个方面的工作无疑是实现这一目标的必由之路。



1. 2018年8月10日,宁夏石嘴山发生洪水 驻地武警紧急出动构筑堤坝防洪
2. 2018年8月14日,台风“摩羯”过境济南
3. 2018年8月15日,台风“摩羯”过境济南
4. 2018年10月1日的台风“康妮”

东方 IC/ 图



1. 2018年9月17日,台风“山竹”过境深圳
2. 2018年11月1日,台风“玉兔”影响广东汕头
3. 2018年11月8日,江西省德兴市幼儿园的老师和阿姨引导大班小朋友进行“逃生”应急演练
4. 2018年11月10日,施工人员昼夜实施金沙江堰塞湖泄流槽开挖作业
5. 2018年11月8日,河南省濮阳市,国家危险化学品应急救援(实训)濮阳基地真火演练现场 东方IC/图