

# 加快建设健康中国

雷海潮

**【摘要】**实施健康优先发展战略；强化公共卫生能力；以公益性为导向深化公立医院改革；实施医疗卫生强基工程；发展防治康管全链条服务；推进中医药传承创新；促进人口高质量发展；加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

人民健康是社会主义现代化的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。党的二十届四中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的建议》（以下简称《建议》），作出“加快建设健康中国”的重大决策部署，对增进人民健康福祉、推进中国式现代化将产生深远影响，要深刻领会精神实质，准确把握原则要求，认真落实各项任务。

## 一、深刻认识加快建设健康中国重大战略意义

党的十八大以来，最高领导人就建设健康中国作出一系列重要论述和重要指示批示，为推进健康中国建设指明了方向，提供了根本遵循。中央作出实施健康中国战略部署，召开全国卫生与健康大会，确立新时代党的卫生与健康工作方针，印发《“健康中国 2030”规划纲要》，推动建成了遍及城乡的世界上规模最大的医疗服务体系、最大的传统医药体系、最大的疾病预防控制体系，创造了健康扶贫和新冠疫情防控等彪炳史册的人间伟绩，我国居民人均预期寿命等健康指标跃居中等发达国家前列。党的二十大把建成健康中国作为 2035 年基本实现社会主义现代化的总体目标之一。“十五五”时期是基本实现

**社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期**，要站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的高度，深刻认识加快建设健康中国的重大意义。

### 1. 加快建设健康中国是事关中国式现代化全局的重大战略任务

在实现“两个一百年”奋斗目标的历史进程中，发展卫生健康事业始终处于基础性地位，同国家整体战略紧密衔接，发挥着重要支撑作用。健康既是发展的目标，也是发展的支撑，良好的国民健康水平既可为经济社会发展提供可持续的人力支持，也有利于增强综合国力、增强民族自豪感。《建议》明确“加快建设健康中国”，必将广泛凝聚全社会维护人民生命健康力量，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展注入强大动力。

### 2. 加快建设健康中国是事关推动全体人民共同富裕的重大战略决策

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。《建议》在指导思想中突出强调“推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐”。为人民群众提供公平可及、系统连续和优质高效的医疗卫生服务，是共同富裕的重要体现。随着经济社会发展和人口形势变化，我国居民多层次、多样化健康需求还需要不断适应，基层、中西部地区医疗服务相对薄弱、能力水平有待提升的问题还需要不断改善。必须加快建设健康中国，在推进健康公平方面取得更大进展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的健康根基，凝聚起推动全体人民共同富裕的磅礴力量。

### 3. 加快建设健康中国是事关在世界百年变局中赢得战略主动的重要保障

当今世界，百年变局加速演进，全球卫生治理体系面临深刻变革，重大传染病疫情和生物安全问题已经成为影响乃至重塑世界格局的重要因素之一。《建议》把“国家安全屏障更加巩固”作为经济社会重要发展目标之一，明确“扩大高水平对外开放”“提供更多国际公共卫生产品”等任务，要求我们以更加积极的历史主动加快建设健康中国，深入参与引领全球卫生治理，拓展“一带一路”卫生健康领域合作，筑牢公共卫生和生物安全屏障，推动构建人类卫生健康共同体，为推进中国式现代化提供有力保障，向国际社会展现我国制度优势在卫生健康领域的生动实践。

## 二、准确把握加快建设健康中国的总体要求

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。加快建设健康中国，必须立足国情实际，准确把握方针原则和思路要求，确保各项政策举措与以最高领导人为核心的党中央决策部署保持高度一致。

### 1. 牢牢把握守正创新的工作原则

坚持党的全面领导、坚持医疗卫生事业的公益性、坚持走中国特色卫生与健康发展道路、统筹卫生服务供需关系、统筹国内高质量发展和全球卫生治理，等等，这些都是管根本、管方向、管长远的，任何时候都不能有丝毫动摇。同时要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，不断提出贯彻落实党中央决策部署的新举措，

更好维护和促进人民健康。

## 2. 牢牢把握新时代党的卫生与健康工作方针

这是推进新时代卫生健康工作的基本要求。必须始终坚持“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”，统筹好卫生健康事业高质量发展的内外部重大关系，实施健康优先发展战略，加强政策协调联动，发挥全社会参与积极性，加快推进基本公共卫生服务均等化、基本医疗服务均质化、医疗卫生资源配置区域均衡化，努力为人民群众提供公平可及、系统连续、优质高效的健康服务。

## 3. 牢牢把握夯实基础全面发力的阶段要求

从现在到 2035 年建成健康中国还有 10 年时间。要抓住卫生健康服务发展不平衡不充分的主要矛盾，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持尽力而为、量力而行，坚持先立后破、不立不破，不断夯实中国特色基本医疗卫生制度基础，在缩小城乡间、区域间、人群间服务差距上全面发力，在健全维护公益性的医疗卫生服务体系及其运行保障、监督管理机制上下功夫，筑牢全方位全周期保障人民生命健康防线。

## 4. 牢牢把握投资于物和投资于人紧密结合的工作思路

《建议》明确提出“合理提高公共服务支出占财政支出比重”。 “加强人力资源开发和人的全面发展投资”。要适应投资于人的变化趋势，健全完善卫生健康领域的政策措施。探索在供方加强医务人员编制和薪酬保障、能力提升、特设岗位设置和人才培养培训；在需方加大公共卫生和生育支持服务供给，提升医疗保障水平等，为中国式

现代化提供卫生健康领域的重要支撑。

## 5. 牢牢把握统筹协调的工作方法

推进健康中国建设是一项系统工程，要处理好政府和市场、效率和公平、发展和安全、预防和治疗、中医和西医、守正和创新、国内和国际等一系列重大关系，部门协同、央地配合，推进各项政策相互配合、各项举措同频共振。要充分考虑当地经济条件、其他行业发展状况，合理引导适应预期，防范化解重大风险隐患，维护经济社会大局稳定。

## 三、全面落实加快建设健康中国的重点任务

加快建设健康中国，要锚定 2035 年目标推动各项任务落到实处，到 2030 年努力使我国居民人均预期寿命达到 80 岁左右，主要健康指标进入高收入国家行列。

### 1. 实施健康优先发展战略

完善健康优先发展的规划、投入、治理、绩效等政策法规体系，健全党委领导、政府主导、社会广泛动员、个人积极参与的健康促进政策制度，不断提升居民人均预期寿命和健康水平。推动各地党委将促进健康作为经济社会高质量发展优先目标，将人均预期寿命变化、婴幼儿死亡率、孕产妇死亡率、传染病和慢性病控制、托育服务发展等作为党委政府绩效管理的重要内容，推进健康影响评估立法。推动各地全面建立疾病和健康危险因素监测、调查和风险评估制度，将健康教育纳入国民教育体系，大力提升爱国卫生运动成效，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会治理模式，推动健康绩效

在国际上的排序总体领先于其他经济社会发展指标。

## 2. 强化公共卫生能力

深入总结抗击新冠疫情经验做法，加强传染病监测预警、实验室检测、流行病学调查、应急处置和医疗救治能力建设，完善联防联控机制，促进社会共治、医防协同、医防融合，提高重大传染病疫情早期发现和快速处置能力。加强疾控体系建设，持续推进疾控机构赋能建设。加强突发公共卫生事件应急处置、综合演训能力建设。大力培养医防管交叉复合型战略人才。推进立体化高效院前医疗急救体系建设，全面提升血液供应保障能力。完善心理健康和精神卫生服务体系，强化职业健康风险防控，加强专业人才队伍建设。

## 3. 以公益性为导向深化公立医院改革

以地市为单位全面推开三明医改经验，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向，落实办医主体责任，坚持正确的办院宗旨和方向，推进公立医院编制动态调整、收费体现医疗服务价值，在落实“两个允许”薪酬制度同时推进“三个结构调整”（逐步动态缩小不同等级医疗机构间的收入差距、医院内部业务科室收入差距、奖励绩效工资所占比重）。

强化规划在医疗资源配置中的刚性约束，加强医疗服务质量、安全、机构运行、从业人员行为等跨部门综合监管，严厉打击欺诈骗保和医药领域腐败行为。加强县区、基层医疗机构运行保障，对社会需要、收费能力较低的医疗机构和薄弱科室给予经费补助，促其稳定发展，落实政策性亏损补助。

强化医保支付对分级诊疗的激励约束，引导规范异地就医行为，提高医保基金使用效率，支持公益性目标。大力发展商业健康保险，推动民营医院、中外合资合作医院、外商独资医院与公立医院错位互补发展，与商业健康保险有效衔接。统筹医保、药品集采使用等政策，支持创新药和医疗器械发展，大力发展中医药新质生产力，开拓海外市场。

#### 4. 实施医疗卫生强基工程

优化公立医院功能定位和布局，发展东中西、城乡、县域协同协作帮扶关系。围绕“强基层、固基础、保基本”，以公平、可及、质效为导向，织牢建强基层网底，推进乡镇或社区医疗卫生机构分布式检查、县区医院集中诊断、检查检验结果互认，力争到2027年实现县域紧密型医共体、城市紧密型医疗集团全覆盖。

改善基础服务条件，推动医疗卫生机构技术、管理、人员逐级下沉帮扶，持续开展三级医院支持资源薄弱县常态化巡回医疗，推进全民健康数智化建设，提升基层医疗卫生机构设备设施水平。优化保障基本服务，持续完善儿科、精神卫生、急救、全科、中医、感染、病理、康复、护理等专业医疗服务，提升县域白内障诊治、血液透析服务可及性。

实施万名医师支援农村卫生工程、农村订单定向医学生免费招生培养、全科医生特岗计划、大学生乡村医生专项计划等，动态调整优化基本公共卫生服务内容，落实家庭医生“签约有感”措施，发挥健康“守门人”作用。

## 5. 发展防治康管全链条服务

慢性病造成的疾病负担愈发凸显，要以心脑血管疾病、癌症、糖尿病、慢性呼吸系统疾病等重大慢性病为切入点，全面发展防治康管服务并加强有效衔接。实施健康生活方式行动，强化健康体重管理，加强重点人群生活方式指导和日常健康管理，健全早筛早诊早治体系，强化多病同防同治同管。系统整合急性期治疗医院、恢复期康复机构、基层医疗卫生机构等防治服务，扩大康复护理服务供给，完善首诊负责制和院间、诊间转诊机制，加大防治康管全过程医保支持力度，提高服务连续性，降低群众慢性病发生发展和致残死亡风险。

## 6. 推进中医药传承创新

持续实施中医药振兴发展重大工程，健全中西医结合服务体系。推进国家医学中心、区域医疗中心建设中西医并重的融合中心，加强“西学中”人才队伍建设，健全综合医院中医临床科室设置，开展中西医协同“旗舰”医院、“旗舰”科室建设，深化重大疑难疾病中西医临床协作。实施中医药文化弘扬工程，开展中医药典籍、技术、方药和名老中医药专家经验挖掘保护，推进医疗机构中药制剂、名医验方、经典名方等挖掘和转化，做大做强中医药产业。实施“新时代神农尝百草”行动，加强全球药用价值植物资源的发掘利用，加快推进中医药“走出去”步伐，服务全球，造福人类，积极推动全球传统医学团体联盟落地北京，促进传统医药交融交汇，在新时代焕发更大活力，发挥更大作用。

## 7. 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。引导青年人树立积极的婚育观，优化完善生育保险、生育休假、免费学前教育等政策措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣等政策作用，从供需两端发力，深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育服务体系，有效降低家庭生育养育教育成本，提升人口健康素养等综合素质。加强妇女和儿童健康服务，持续开展“儿科服务年”活动，深入实施早孕关爱行动、孕育能力提升计划和出生缺陷防治能力提升计划。发展医育、医养结合服务，开展老年健康促进行动，加强老年人健康管理，提高老年疾病综合诊治和共病管理能力，推行长期护理保险，面向残疾、老年人群等推进上门医疗和家庭病床服务，促进健康老龄化。

## 8. 加强医疗卫生队伍能力和作风建设

全面加强医务人员下沉服务和继续医学教育，强化医学人文素养、法律法规和医学史等培训，提高各类专业技术人员综合服务能力水平。提升县区级医院医务人员常见病、多发病诊疗和急危重症患者抢救水平，提高基层医务人员急诊急救和慢性病规范诊疗等能力，重视医患沟通交流。关心关爱医务人员。落实各级监管责任，加强医疗卫生机构党建工作，健全基层党组织参与重大决策机制。深化风腐同查同治，大力整治群众身边不正之风和腐败问题。引导广大医疗卫生人员自觉践行崇高职业精神、伟大抗疫精神，发挥基层党组织和党员积极作用，弘扬优良医德医风，讲好正能量故事，表彰先进，努力营造风清气正积极向上的行业环境。

（本文来源：《人民日报》2025年12月18日。作者系国家卫健委主任）