

多措并举促进高质量充分就业

华颖

就业是最基本的民生。党的二十大报告提出：“强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。”近年来，我国出台了一系列稳岗位、提技能、防失业政策措施，着力拓展就业空间，加力促进就业创业。去年底召开的中央经济工作会议提出，落实落细就业优先政策。当前，稳就业任务依然繁重。解决就业问题既要立足当前，也要着眼长远，将解决当前困难与建立长效机制有机结合起来，深入实施就业优先战略，多措并举促进高质量充分就业。

加大对高校毕业生就业创业支持。高校毕业生是宝贵的人力资源。做好高校毕业生就业工作，对于整体就业形势有着重要影响。要抓实抓细高校毕业生就业服务工作，完善市场化社会化就业促进机制，加强校园招聘市场、网络招聘市场建设，鼓励各类企业更多吸纳高校毕业生。充分发挥政策性岗位吸纳作用，健全毕业生基层就业支持体系，实施好“特岗计划”“三支一扶”“西部计划”等基层就业项目，持续开发科研助理岗位。加强毕业就业工作衔接，推动就业服务提前进校园。进一步加大对高校毕业生自主创业的支持力度，完善促进创业的政策，为创业提供更有利的条件，为青年搭建更广阔的舞台。

提升劳动者权益保障水平。习近平总书记强调：“坚决扫除制约广大劳动群众就业创业的体制机制和政策障碍”“要适应新技术新业态新模式的迅猛发展，采取多种手段，维护好快递员、网约工、货车司机

等就业群体的合法权益”。打破户籍制度限制，有助于劳动力自由流动。要深化户籍制度改革，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，确保外地与本地农业转移人口进城落户标准一视同仁。灵活就业是群众就业增收的重要渠道。要强化保障和服务，允许灵活就业人员在就业地参加职工基本养老、基本医疗保险，依托国家统一平台参保登记，提升社保缴费、转移接续、异地就医等便利度。依法保护灵活就业人员合法权益，严肃查处逃避用工主体责任、拖欠薪酬等问题。

完善稳就业促进机制。在重点工程项目中大力实施以工代赈，是促进有效投资、稳就业保民生、拉动县域消费、稳住经济大盘的重要举措。要进一步扩大以工代赈投资规模，充分发挥以工代赈政策作用，推动人民群众共享改革发展成果。教育是提高人口素质、积累人力资本最有效、最直接的途径。职业培训有助于提升劳动者技能素质，缓解结构性就业矛盾。要有序开展大规模职业技能培训，开展重点群体重点行业专项培训，健全技能人才发展政策体系。扩大职业技能院校招生规模，组织短期技能培训。鼓励用人单位扩大见习规模，在储备劳动力的同时提高劳动者素质。

开拓公共服务领域就业空间。发展养老托幼服务是改善民生的重要任务，也是拓展就业空间的重要手段。当前，我国专业养老人才严重不足。随着老龄化程度加深，未来专业养老人才缺口可能更大。要发展壮大养老产业，大力培育养老服务市场，大力培养专业养老人才，对

相关专业技术人员、服务人员提供专项培训，引导服务供给与需求相适应，增加多样化、个性化的养老服务。近年来，育儿成本特别是时间成本攀升，3岁以下婴幼儿的公共托幼服务已经成为许多家庭的基本需求。要充分调动各方资源，加快发展社区托幼服务，在为城乡居民提供质量有保障、价格可承受、方便可及的托幼服务的同时，拓展新的就业空间，促进人口均衡发展。

（本文来源：《人民日报》2023年02月15日，作者系中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员）