

扎牢社会保障安全网

青连斌

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题，社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。

党的十八大以来，党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，推动我国社会保障体系建设进入快车道，建成了具有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

党的二十大报告提出要“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”，这是未来五年社会保障领域的改革方向，也是增进民生福祉、提高人民生活品质、不断实现人民对美好生活的向往的应有之义。

把更多人纳入社会保障体系

党的十八大以来，我国社会保障体系建设取得突破性进展。目前，我国已基本建成以社会保险为主体，涵盖社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内的功能完备的社会保障体系。

截至 2022 年底，我国基本养老保险参保人数达 10.5 亿人，基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，失业保险参保人数达 2.4 亿人，工伤保险参保人数达 2.9 亿人，社会保障安全网越织越密。

近年来，我国灵活就业人员已达 2 亿人，新就业形态劳动者数量大幅增长。健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，成为扎牢织密社会保障安全网的关键之举。

2022 年 1 月，人力资源和社会保障部印发《关于开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作的通知》，试点将新业态从业人员职

业伤害保障按照社会保险定位，创新实行按单缴费，并建立全国集中的信息平台，切实保障新就业形态从业人员的基本权益。

与此同时，相关部门进一步健全完善适合新就业形态灵活就业人员劳动用工特点的参保缴费政策和管理制度体系，并通过优化经办服务，加快信息化建设，实现新业态从业人员应保尽保。

精准实施全民参保计划，健全农民工、灵活就业人员、新业态从业人员参加社会保险制度，推动实现最广泛的覆盖；促进中小微企业和重点群体积极参保、持续缴费，引导更多人员长期持续参保……一系列举措把更多人纳入社会保障体系，社会保障覆盖范围更加广泛，制度安排更加公平。

增强制度统一性规范性

党的十八大以来，我国社会保障体系建设坚持顶层设计，做到全国一盘棋，进一步推动制度之间转移衔接通畅，增强制度的统一性和规范性。

加快实现企业职工基本养老保险全国统筹，有利于推动养老保险制度更加公平、更可持续。

2018年，党中央、国务院决定将建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度作为实现全国统筹的第一步，合理均衡地区间基金负担，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

2022年1月，企业职工基本养老保险全国统筹工作启动实施。企业职工基本养老保险在全国范围内实现统一缴费政策、统一基金收支管理、统一待遇调整、统一信息系统、统一经办服务管理。截至2022年底，全年共跨省调剂基金2440亿元，资金使用效率更高，养老金发放更有保障。

作为配套工作，全国统一的社会保险公共服务平台建设也在稳步推进。2022年，全国统一的社会保险公共服务平台功能不断完善，已开通83项全国性、跨地区社会保险服务，比2021年增加了30多项，方便参保企业和参保人员“跨省通办”“一网通办”，累计访问达43亿多次。

推动社会保障事业健康发展，离不开法治保障。我国不断加强社会保障立法工作，加快制定或修订社会保险、社会救助、社会福利等方面相关法律。比如备受关注的慈善法修订草案已经形成，预计2023年颁布实施；儿童福利法和养老服务法的立法工作，也正在加快推进。

同时，我国依法健全社会保障基金监管体系，防范化解基金运行风险，维护基金安全。各部门严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”和每一笔“救助款”“慈善款”。

社保基金可持续发展

党的十八大以来，人民群众各项社保待遇水平稳步提高，企业退休人员月人均养老金从1686元增长到2987元，城乡居民月人均养老金从82元增长到179元；月平均失业保险金由707元提高到1585元；月平均工伤保险伤残津贴由1864元提高到约4000元。

社会保障待遇水平的提升，离不开社保基金规模的不断扩大。近年来，党中央、国务院将公共财政支出向社会保障领域倾斜，推出全面推开划转部分国有资本充实社保基金等重大举措。各级政府加大对社会保障的财政投入，进一步规范社保基金收支和管理，确保社保基金保值增值，实现可持续发展。

2022 年全年，全国基本养老保险、失业保险、工伤保险基金收入 7.1 万亿元，支出 6.6 万亿元，年底累计结余 7.4 万亿元，基金运行总体平稳。

健全多层次、多支柱养老保险体系，有利于实现养老保险制度的可持续发展。2022 年 4 月，国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》。此后，人力资源和社会保障部、财政部等 5 部门联合发布《个人养老金实施办法》，标志着个人养老金制度进入落地实施阶段。

2022 年 11 月，个人养老金制度在 36 个先行城市（地区）启动实施。截至 2022 年底，个人养老金参加人数 1954 万人，缴费人数 613 万人，总缴费金额 142 亿元。

迈上新征程，社会保障工作将坚持以人民为中心的发展思想，在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，扎牢社会保障安全网，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（本文来源：《瞭望》2023 年第 11 期，作者系中共中央党校（国家行政学院）教授）