

合理确定基本养老金调整比例

郑伟

养老保险待遇调整是我国城镇职工基本养老保险政策的重要组成部分，合理确定基本养老金调整比例，对于保障退休人员基本生活、保持代际公平、促进养老保险制度长期可持续发展，具有重要意义。社会保险法规定，“根据职工平均工资增长、物价上涨情况，适时提高基本养老保险待遇水平”，可见物价上涨和工资增长是我国基本养老金调整的主要考虑因素。考虑物价上涨，主要是为了抵御通货膨胀的负向影响，保持养老金的实际购买力，有利于保障退休人员的基本生活；考虑工资增长，主要是为了让退休人员共享经济社会发展成果，毕竟今天的发展成果也是建立在退休人员历史贡献的基础上，这样做有利于保持代际公平。从国际上看，主要国家调整养老金基本也都是以物价涨幅和工资增长幅度等因素作为确定调整比例的依据，我国综合考虑物价上涨和工资增长等因素，合理确定养老金调整比例，既立足中国国情，又符合国际惯例。

党中央、国务院历来高度重视保障退休人员的基本生活。自 2005 年以来国家连续调整退休人员基本养老金，2023 年全国企业退休人员月平均基本养老金比 2012 年增加一倍，退休人员养老金水平稳步提高。当前，我国经济持续回升向好的基础还需进一步稳固，外部环境仍然复杂严峻，不稳定、不确定因素较多，国内新旧动能转换存在阵痛。在这种形势下，国家着力保障和改善民生，去年中央经济工作会议和今年的《政府工作报告》提出“适当提高退休人员基本养老金”的决策部署，充分体现了党中央、国务院对退休人员的关心关爱。

今年确定 2%的养老金调整比例，综合考虑了物价上涨和工资增长等因素。一方面，从物价上涨看，2024 年全国城市居民消费价格（CPI）同比涨幅仅 0.2%，增幅较低，2%的养老金调整比例，能够较好保障养老金的购买力不下降，保障退休人员的基本生活。另一方面，从工资增长看，2024 年全国城镇非私营单位从业人员月平均工资较上年增长 2.8%，城镇私营单位从业人员月平均工资较上年增长 1.7%，国家确定 2%的养老金调整比例，体现了让退休人员共享经济社会发展成果的政策理念。

本次养老金调整，全国调整比例按照 2024 年退休人员月人均基本养老金的 2%确定。在具体调整办法上，采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合。“定额调整”主要体现公平原则，同一地区各类退休人员调整标准一致，无论基本养老金水平高低，都增加统一的金额；“挂钩调整”主要体现多缴多得、长缴多得的激励机制，与退休人员本人缴费年限和基本养老金水平挂钩，鼓励参保人员工作期间长缴费、多缴费；“适当倾斜”体现重点关怀，对高龄退休人员等可适当提高调整水平。这种调整办法兼顾了公平和效率，既对养老金水平低的退休人员给予适当照顾，又能鼓励参保人员长缴多得、多缴多得，促进养老保险制度更加公平更可持续。按照这一调整办法，每名退休人员并不是按照同一比例调整养老金，而是养老金水平较低的，调整幅度会高一些，一定程度上体现了向中低收入群体倾斜。

（本文来源：《光明日报》2025 年 7 月 11 日，作者系北京大学经济学院风险管理及保险学系主任）