

书写新时代民生建设新篇章——学习习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述

杨振武

党的十八大以来，习近平总书记始终坚持以人民为中心的发展思想，从党和国家事业发展全局出发，就保障和改善民生作出一系列重要论述，系统回答了为什么要保障和改善民生、怎样保障和改善民生等重大问题，创造性提出了一系列新理念新思想新战略，推动我国民生领域实现了历史性突破、战略性创新、开创性进展，使我们党对中国特色社会主义社会建设规律的认识达到了新高度，开辟了马克思主义民生思想中国化时代化新境界。

习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，既着眼顶层设计又针对现实问题，既立足中国实际又放眼世界发展，既有战略谋划又有政策指引，价值理念一以贯之、目标导向清晰明确、思路举措不断拓展，体现了鲜明的时代主题、严密的内容体系、原创性的理论成果，展现出强大的真理力量和实践伟力。

因时代而发、为时代而论，科学分析和回答新时代保障和改善民生的重大课题

习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，是在中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾发生深刻变化的历史条件下，为深入解答新时代保障和改善民生这一重大时代课题而形成的，具有鲜明的时代特征。

新时代我国社会主要矛盾变化,对保障和改善民生提出了新的现实要求。习近平总书记指出:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”这一重大判断,深刻反映了我国社会发展的客观实际,明确了解决当代中国发展主要问题的根本着力点,为新时代保障和改善民生工作提供了重要指引。

从需求看,随着我国经济社会快速发展,人民群众对美好生活的需要呈现新的特点。在解决“有没有”的基础上,人们对美好生活的需求更加体现为“好不好”。人民对美好生活的期盼更加广泛、更加多元,某一方面的短板和不足都可能影响整体体验 and 实际感受。人们不仅追求个体生活品质,也对民主、法治、公平、正义、安全、环境等社会生活品质提出更高要求。不同地区、不同群体对经济发展的感知不同,对政策施行的体验有别,对美好生活的评价多样化。

从供给看,我国幅员辽阔,城乡区域之间发展水平存在差异,东部和中西部地区之间、城市和农村之间对保障和改善民生的支持力度存在差异,不同职业群体所面临的现实需求特别是民生痛点、堵点也有所不同。更好满足人民群众美好生活需要,必须解决供给不充分问题。这不仅要求进一步推动高质量发展,更好满足人民群众的物质生活需求,而且要求通过不断推动国家治理体系和治理能力现代化,补足在民主法治、生态治理、公共服务等方面的制度短板。

我国社会主要矛盾变化,为新时代保障和改善民生提供了新的坐标,进一步凸显了保障和改善民生对于经济社会发展的特殊重要意义。

这就要求将保障和改善民生置于现代化建设更加重要的位置，更加注重从党和国家事业发展全局来思考和谋划、部署和推进。

新时代推动高质量发展的实践，对保障和改善民生提出了新的发展命题。习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”。推动高质量发展的最终目的是人民幸福安康。只有不断把改革发展成果转化为人民生活品质，发展才有意义、才可持续。

推动高质量发展，不仅意味着经济指标增长和收入水平提高，还意味着通过创新驱动、产业升级、绿色转型等，提供品质更优、层次更高、类型更多的物质文化产品，为全方位改善和提升生活品质提供物质保障。高质量发展为高品质生活所需要的产品和服务供给提供支撑，为高品质生活构建起稳定、公平、可预期的制度环境，让不同人群共享发展成果。人民生活品质的提高，意味着需求层次提升、需求类型丰富、需求结构优化，进一步激发消费活力，有利于扩大内需，为高质量发展提供消费支撑。高品质生活还为推进经济发展方式转变提供助力，推动相关产业提质升级，为高质量发展提供新动能。

高质量发展和高品质生活，一个事关国计，一个连着民生，共同指向人民日益增长的美好生活需要。新时代高质量发展的实践和人民群众对高品质生活的需求，揭示了发展的目标导向和动力支撑，凸显了民生工作在经济社会发展全局中的地位作用。要把推动高质量发展同打造高品质生活有机结合起来，在发展中保障和改善民生。

全面推进中国式现代化的新征程，为保障和改善民生擘画了新的

蓝图。2024年4月，习近平总书记在重庆考察时提出：“中国式现代化，民生为大。”这一重要论断明确了中国式现代化的价值取向和奋斗目标，将保障和改善民生放在推进中国式现代化的突出位置，深刻揭示了民生建设的时代意义。

共同富裕是中国式现代化的重要特征。党的十九大提出“朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”，党的二十大提出“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，党的二十届三中全会《决定》提出“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配的关系，把“蛋糕”切好分好。要坚持民生为大，把保障和改善民生融入强国建设、民族复兴伟业。

视野宏阔、思想深邃、立意高远，

形成了内涵丰富、逻辑严密、系统完整的理论体系

理论的体系化是理论成熟的重要标志。党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩、运筹帷幄，从理论与实践、历史与现实的结合上系统论述了保障和改善民生的根本保证、根本目标、基本原则、重要方法、重点任务、重要保障等，提出了一系列极具战略性、前瞻性、原创性的理论观点，形成了内涵丰富、逻辑严密、系统完整的理论体系，深刻回答了新时代保障和改善民生这个重大课题。

坚持党的全面领导，是保障和改善民生工作的根本保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。习近平总书记指出：“让老百姓过上好日子是我们一

切工作的出发点和落脚点。”检验我们党一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。民生连着民心，民心关系党的生命。多谋民生之利、多解民生之忧，持续保障和改善民生，我们党才能得到人民群众的拥护和支持。

保障和改善民生，涉及经济社会的多个领域，既有复杂性，也有长期性。党的领导是全面的、系统的、整体的，能够动员整合各方面力量，统筹地区之间、部门之间、群体之间的社会利益关系，为保障和改善民生提供根本保证。习近平总书记指出：“中国共产党具有无比坚强的领导力、组织力、执行力”。我们党有严密的组织体系，有调动各方面积极性的社会动员能力，有将顶层设计和摸着石头过河结合起来的科学部署，是团结带领人民攻坚克难、开拓前进最可靠的领导力量。保障和改善民生，必须坚持把党的领导贯穿到民生工作各领域全过程。

坚持不断实现人民对美好生活的向往，是保障和改善民生工作的根本目标。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，始终坚持以人民为中心的发展思想，将保障和改善民生作为发展的根本目的。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。现代化建设的一切工作，最终都要落实到增进民生福祉、提高人民生活品质上。

坚持民生为大，既是价值取向，也是实践要求。推进中国式现代

化，不仅要着力解放生产力、发展生产力，不断夯实物质基础，也要更好回应人民各方面诉求和多层次需要，把老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事抓细抓好。必须着力维护和促进社会公平正义，促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，推动人的全面发展和社会全面进步。

坚持推动经济发展和改善民生有机统一，是保障和改善民生的基本原则。实现经济发展和民生改善良性循环，既是经济健康发展的基本前提，也是民生保障持续加强的必然要求。经济发展为保障和改善民生提供物质基础。离开了经济发展，保障和改善民生就成了无源之水、无本之木。同时，抓民生也是抓发展。在保障基本公共服务有效供给基础上，积极引导群众对居家服务、养老服务、健康服务、文体服务、休闲服务等方面的社会需求，既可以激发社会消费活力，扩大内需，又可以支持相关服务行业高质量发展，培育形成新的经济增长点，使民生改善和经济发展相得益彰。

发展和民生是互为条件、相互促进的。保持经济增长、推动经济发展，最终要不断解决好人民群众普遍关心的现实利益问题；持续改善民生的过程，就是增加就业、扩大内需、催生新的经济增长点的过程，能够为经济发展、转型升级注入强劲动力。要全面把握二者之间辩证关系，既通过发展经济，奠定坚实物质基础，又通过保障和改善民生，创造更多有效需求，不断推动民生保障和经济发展协同并进。

坚持尽力而为、量力而行，坚持人人参与、人人尽力、人人享有，

是保障和改善民生的重要方法。习近平总书记指出：“民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，既要积极而为，又要量力而行，承诺了的就要兑现。”坚持尽力而为、量力而行，体现了实事求是的思想方法。必须按照守住底线、突出重点、完善制度、引导预期的思路做好民生工作。

坚持尽力而为，是态度也是责任，要求采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，实实在在帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平。坚持量力而行，是智慧也是方法，要求始终坚持从实际出发，有多大力量就办多大事情，不喊哗众取宠的口号、不定好高骛远的目标、不作无法兑现的承诺。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，改善民生要始终立足这一最大实际，既要持之以恒推进，也要统筹考虑发展阶段和承受能力。该办的事一定要办，而且必须办好，但不能把胃口吊得过高，口惠而实不至。

改善民生既是党和政府工作的方向，也是人民群众自身的奋斗目标。要充分调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性，最大限度地凝聚共识、汇聚力量，最大限度地激发智慧、释放潜能，倡导鼓励辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，进一步焕发人民群众劳动热情、创新才能，用劳动创造更加美好的生活。

集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，是保障和改善民生的重点任务。保障和改善民生工作要保基本、兜底线，也要抓重点、抓关键，既要

集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，也要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，不断增强民生工作的针对性、实效性、可持续性。

保障基本民生是必须坚决守住的底线。习近平总书记指出：“对各类困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难。”要把最基本的民生需求摆在最优先的位置，针对特定人群特殊困难加强帮扶，优先覆盖基础条件薄弱的城乡社区，优先实施最迫切需要的民生工程，加快健全多层次社会保障体系，兜牢基本民生底线。

保障和改善民生，要从群众反映最强烈最突出最紧迫的问题着手，增强民生工作的针对性、实效性、可持续性。统筹做好就业、教育、住房、收入分配、社会保障、医疗卫生等各领域民生工作，着力解决群众看病难、上学难、就业难、住房难等操心事、揪心事，让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

坚持用制度形式推进民生建设，是保障和改善民生的重要保障。解决民生领域突出矛盾和问题，仅仅依靠零敲碎打调整、碎片化修补难以长久奏效，任何一项改革只有转化为施之长远的制度，才能保障人民群众的获得感更可持续。党的二十届三中全会《决定》对健全保障和改善民生制度体系作出战略部署。健全保障和改善民生制度体系，既要以制度建设促进形成人人参与的发展环境，完善促进机会公平、维护社会公平正义的制度机制，也要以制度建设促进提高基本公共服务保障能力和水平，引导政府、市场、社会等多方力量共同参与公共

服务供给，增强基本公共服务均衡性和可及性。

习近平总书记指出：“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”树立和践行正确政绩观，要把人民的生活好不好、民生是否改善纳入干部政绩考核体系，以制度形式引导广大党员干部想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，多做打基础、利长远、惠民生、得民心的事，把好事实事做到群众心坎上，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

在继承中发展、在结合中创造，

开辟了马克思主义民生思想中国化时代化新境界

习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，为马克思主义民生思想中国化时代化作出重大原创性贡献。

从理论贡献看，继承和发展了马克思主义民生思想，实现了对中华优秀传统文化民本思想的创造性转化和创新性发展。马克思主义强调人民是历史的主体，未来的社会“生产将以所有的人富裕为目的”。以人民为中心的发展思想，正是对马克思主义民生思想的继承与创新。民本思想是中国传统治理思想的底色。孔子主张“富民”“教民”，墨子提出“兼相爱”，孟子提出“亲亲而仁民，仁民而爱物”，荀子提出“节用裕民”，等等。习近平总书记指出：“民为邦本、为政以德的治理思想与人民至上的政治观念相融”。习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，继承和发展了马克思主义民生思想，深刻回

答了马克思主义经典作家没有讲过、过去没有遇到的许多重大理论和现实问题，同时深深植根于中华优秀传统文化民本思想，并结合新的实践要求进行传承，赋予其新的时代内涵。比如，习近平总书记对我国社会主要矛盾作出新的判断，精准把握马克思主义关于社会矛盾运动的基本原理，基于中国发展新的历史方位对其进行了深化，极大地丰富了马克思主义关于社会主义社会矛盾的理论内涵。又如，习近平总书记强调“完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系”“完善共建共治共享的社会治理制度”，将保障和改善民生提升到国家治理体系和治理能力现代化的高度。又如，习近平总书记鲜明提出“不断促进人的全面发展”，深化了对人的全面发展的理解和认识。

从实践贡献看，丰富和拓展了中国特色社会主义民生建设的路径，为新时代保障和改善民生提供了科学的方法论。习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，阐明了民生建设的理念、原则以及战略部署、改革任务、重点举措，明确了中国特色社会主义民生建设的施工图和方法论。比如，将民生建设置于国家发展全局中系统推进。在新发展理念中，以人民为中心的发展思想是其“根”和“魂”。又如，强调充分发挥政府、市场、社会三方作用，既发挥政府在宏观调控、公平保障上的主导作用，又调动市场和社会的巨大力量，激发人民的内生动力，形成可持续、有韧性的民生保障体系。

从世界贡献看，为全球开展社会治理提供了有效借鉴。习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述和生动实践，不仅深刻改变了中

国的社会面貌，也为全球特别是发展中国家实现可持续发展与贫困治理提供了新的理论视角和实践范式。比如，中国式现代化打破了“现代化=西方化”的迷思，实现了对西方现代化的超越，开辟了一条以人民为中心、追求共同富裕的现代化新路，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择。又如，习近平总书记提出精准扶贫，通过精准识别、精准帮扶、精准管理，实现了对传统减贫理论的重大革新，为全球减贫提供了中国方案。

植根实践、指导实践、引领实践，

彰显出鲜明的实践品格和磅礴的实践伟力

任何理论的科学性和有效性都需要在实践中验证，一切伟大实践都需要科学理论的指引。习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，在新时代民生建设的伟大实践中形成，指引我国民生事业取得伟大成就、实现跨越式发展。

民生基础更为坚实，民生底线兜得更牢。我国就业形势总体稳定，就业质量稳步提升，城镇调查失业率保持在较低水平。城乡居民收入持续增长，2024 年全国居民人均可支配收入达到 41314 元，居民生活水平逐步改善。脱贫攻坚战取得全面胜利，近 1 亿农村贫困人口实现脱贫，历史性解决了绝对贫困问题。建成了世界上规模最大的社会保障体系，截至 2024 年底，基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 10.73 亿人、13.26 亿人、2.46 亿人、3.04 亿人，社会保障覆盖面拓宽，待遇水平显著提升。重点群体保障更加有力，老年人、未成年人、残疾人等群体关爱服务体系逐步健

全完善，民生保障网越织越密。

顺应新需求新期盼，生活品质全面提升。教育强国建设成效显著，2024 年我国各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平，新增劳动力平均受教育年限超过 14 年。健康中国建设稳步推进，健康服务体系逐步完善，医疗卫生资源和服务供给持续增加，人民健康水平不断提高，2024 年我国居民人均预期寿命达到 79 岁。美丽中国建设迈出新步伐，天更蓝、水更清、地更净，城乡人居环境持续改善。平安中国建设水平更高，延续社会长期稳定奇迹，治安秩序保持良好。

新时代我国民生事业取得的伟大成就是全方位的、历史性的。实践证明，习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，是引领我国民生建设的科学理论，是新时代民生建设取得举世瞩目成就的行动指南。新征程上，必须深入学习贯彻习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，持续增进民生福祉，促进人的全面发展、社会全面进步。

更加注重动态调整，持续推进、不断优化民生建设。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。这一时期，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出，民生领域还存在不少短板弱项，人民群众在就业、教育、医疗、养老等方面的美好生活需要持续增长，民生工作面临新形势、新挑战。必须全面贯彻习近平总书记关于保障和改善民生的重要论述，深刻把握民生建设的新情况、新特点、新要求，集中力量解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，继续书写好民生工作新答卷。

更加注重突出重点，把推动共同富裕取得更为明显的实质性进展作为重要目标。共同富裕是中国式现代化的一个鲜明特色。要适应国际国内形势和经济社会结构的深刻变化，把保障和改善民生作为经济发展的出发点和落脚点，形成经济发展和民生改善的良性循环。坚持把推动共同富裕取得更为明显的实质性进展作为重要目标，坚持就业优先，稳步增加城乡居民收入；推进收入分配制度改革，提高劳动报酬占比，扩大中等收入群体规模；巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴和城乡融合发展，促进区域协调发展；优化教育、医疗、养老资源布局，健全社会保障体系，促进基本公共服务均等化，不断缩小地区差距、城乡差距、收入差距，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

更加注重政策实效，确保改善民生的举措落到实处。涉及老百姓的事情关键在实，各项政策举措要实实在在、富有实效。要坚持一切从实际出发，立足我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，既不落后于时代，也不脱离实际、不超越阶段。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断完善基本公共服务体系，拓宽服务领域、丰富服务内容、提高服务水平。制定出台实事求是、务实有效的制度和举措，进一步增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性，把实实在在的民生工作成果摆在群众面前，让广大群众收获看得见、摸得着的实惠。

（本文来源：人民日报理论，2025年10月17日。作者系全国人大社会建设委员会主任委员）