

坚持造福人民的价值取向 扎实推进“十五五”老龄事业发展

唐承沛

党的二十届四中全会在关键时期作出关键部署，明确了“十五五”经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标和重点任务，擘画了未来五年中国式现代化建设的宏伟蓝图。全会站在强国建设、民族复兴伟业战略高度，聚焦保障和改善民生、推进全体人民共同富裕，着力促进老有所养、老有所乐、老有所为，作出“积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制”等一系列任务部署，为推进“十五五”老龄事业发展指明了方向、提供了遵循。

一、扎实做好“十五五”时期老龄事业发展规划

“十五五”时期，我国人口老龄化加速发展，积极应对人口老龄化进入关键时期，也是深化养老服务改革发展的攻坚时期。科学谋划“十五五”时期老龄事业各项工作，是贯彻落实党中央决策部署，以实际行动践行“两个维护”的政治责任；是科学应对人口老龄化带来的挑战、把握蕴含其中的机遇，维护国家发展安全，护航中国式现代化的内在要求；是抓住用好积极应对人口老龄化窗口期，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展的重要内容；是在发展中保障和改善民生，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，实现老有所养、老有所乐、老有所为的客观需要。要紧盯积极应对人口老龄化国家战略各项部署，坚持目标导向和问题导向相结合，注重统筹兼顾，强化调查研究，更好发挥我国老龄事业发展的优势和特色，科学做好“十五五”老龄事业发展规划。

二、切实加强新时代新征程老龄工作，为基本实现社会主义现代化贡献力量

做好“十五五”时期老龄工作，要在中国式现代化大局中精准定位，促进老龄工作更好适应社会主义现代化建设需要。切实加强党对实施积极应对人口老龄化国家战略的领导，更好发挥各级老龄委、老龄办的职能作用，加强部门协作，优化工作机制，强化重点任务督促落实，确保党中央关于老龄工作的各项决策部署落地见效。完善积极应对人口老龄化国家战略实施机制，建立支撑国家战略有效运行的政策框架、制度体系和有利环境，构建战略管总、制度保障、政策配套、措施衔接的推进机制，确保如期完成各项战略任务。

三、深化养老服务改革发展，更好助力全体人民共同富裕

深化养老服务改革发展，是实施积极应对人口老龄化国家战略的基础性工作，事关亿万百姓福祉，与全体人民共同富裕息息相关。要紧紧围绕“十五五”规划关于推进老有所养的安排部署，进一步深化养老服务改革发展，让全体老年人安享幸福晚年。加快健全完善县、乡、村三级服务网络，优化县域内养老服务资源配置，促进供需适配，提高资源利用效率，进一步提高养老服务可及性。贯通协调居家、社区、机构三类服务形态，巩固拓展居家养老模式，大力提升社区养老支持能力，促进养老机构专业照护服务向居家和社区延伸，推动养老服务资源向老年人周边、身边、床边聚集，更好满足老年人“养老不离家”的愿望。持续加强基本养老服务体系建设，强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，不断完善基本养老服务清单，因地制宜

推进公办养老机构改革，扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给，扎实推动全体老年人享有基本养老服务。

四、协同推进养老事业和养老产业，在融入新发展格局中发展壮大

促进养老事业和养老产业协调发展，既是稳步推进基本公共服务均等化的内在需要，也是服务构建新发展格局的重要内容。要坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，推动养老事业和养老产业相互促进、协同发展。聚焦进一步激发银发经济潜力，支持养老服务经营主体降本增效，注重从供给端进一步发力，开发更多针对老年人的文旅、康养、教育、照护等产品和服务，推进新一代信息技术以及移动终端、可穿戴设备等智能养老产品创新研发，以养老服务新供给创造新需求；更好发挥养老服务消费带动作用，开展养老领域促消费活动，打造特色消费场景，创造安全、便利、舒适的消费环境，引导老年人扩大消费，以养老服务新需求引领新供给。

（本文来源：人民政协网，2025年12月29日。作者系全国政协常委、民政部原副部长）