

科学谋划和实施“十五五”民政工作

陆治原

党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是指导“十五五”时期经济社会发展的纲领性文件。民政部门将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于民政工作的重要论述，科学谋划“十五五”民政工作，奋力谱写民政事业高质量发展新篇章，更好服务中国式现代化。

深入学习领会全会精神，增强做好民政工作的责任感紧迫感

深刻领会全会对“十四五”民生工作成就的总结。全会系统总结民生和社会领域取得的显著成就，强调“十四五”时期我国民生保障扎实稳固、脱贫攻坚成果巩固拓展、社会治理效能增强、社会大局保持稳定。5年来，民政部门牢记习近平总书记嘱托，认真落实党中央、国务院决策部署，凝心聚力保基本、兜底线、促发展，兜底民生保障全面加强，老龄工作和养老服务发展迈出新步伐，专项社会服务能力稳步提升，相关社会治理创新发展，各项工作迈上新台阶，有力服务了党和国家工作大局。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。民政部门将深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，充分发挥党的领导优

势和我国的制度优势，巩固拓展“十四五”成效经验，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，不断开创民政工作新局面。

深刻认识全会指出的民生领域形势任务。全会在肯定民生工作成效的同时，指出“民生保障存在短板弱项”，“人口变化给经济发展、社会治理等提出了新课题”。民政事业发展面临现代化建设机遇期、深化改革攻坚期、民生需求转型期的新形势。民政部门将切实把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，锚定基本实现社会主义现代化目标，增强必胜信心，坚持问题导向，下功夫通堵点、补短板、强基础、提质量，不断完善民政工作政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

深刻理解全会明确的民生工作发展方向。全会强调要“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”，“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”，“强化国家重大战略任务和基本民生财力保障”，“增加政府资金用于民生保障支出”，为谋划推进民政工作提供了重要遵循。民政部门将始终坚持人民至上，坚持尽力而为、量力而行，以服务基本实现社会主义现代化为目标导向，以全面深化改革为根本动力，着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略，着力提升社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平，更好助力基本实现社会主义现代化。

深刻把握全会对民政工作作出的重要部署。全会部署了一系列民政工作重点任务。要求积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协

同发展政策机制，优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，发展银发经济。要求健全社会救助体系，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，关心关爱困难、弱势群体。要求建立健全基本殡葬服务制度，发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。要求加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，促进和规范慈善事业发展。这些部署涵盖民政工作各个方面，充分体现了党中央对民政工作的高度重视和对广大民政服务对象的深切关怀。民政部门将以高度的责任感和使命感，对照完善政策制度，加快制定落实措施，确保将这些重点任务不折不扣落到实处。

全面贯彻落实全会部署，推动民政工作高质量发展取得新成效

积极应对人口老龄化，构建普惠可及的老年服务体系。人口老龄化是基本实现社会主义现代化必须面对的重大课题。民政部门将健全实施积极应对人口老龄化国家战略制度机制，统筹推进建设老年友好社会，促进老年人社会参与，加强老年人权益保障，培育老龄产业新模式新业态，促进养老服务消费，发展壮大银发经济。加快推进养老服务立法，健全三级养老服务网络，培育规模化、连锁化、品牌化养老服务经营主体，推进养老服务提质增效。加大养老机构护理型床位建设，加强失能失智老年人照护服务，因地制宜发展农村养老服务，保障养老服务质量安全，将基本养老服务惠及全体老年人。

顺应促进共同富裕要求，提升社会救助和社会福利水平。民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础

性工程。民政部门将推进社会救助立法，完善推动社会救助高质量发展的制度措施，健全科学精准认定社会救助对象制度机制，积极探索发展“物质+服务”综合救助模式，推进救助管理区域一体化发展，兜住兜准兜牢民生底线。完善困境儿童福利保障体系，加大孤独症儿童、流动儿童、留守儿童关爱服务，推动儿童福利机构设施“开门办院”，增强面向社会服务的能力。完善残疾人社会保障和关爱服务制度，探索健全成年残疾人监护制度，发展重度残疾人托养照护服务，加强精神卫生福利机构建设，推动康复辅助器具产业高质量发展，增进残疾人福祉。

着力办好民生实事，优化社会事务管理服务。婚姻、殡葬等服务，是最基本的社会服务，是公共服务体系的重要内容。民政部门将完善婚姻服务政策，巩固优化婚姻登记“全国通办”，健全婚姻家庭辅导服务体系，引导树立正确的婚恋观和家庭观，深化婚俗改革，倡导文明健康婚俗礼仪，助力构建婚育友好型社会。强化殡葬公益属性，完善殡葬法规政策，健全殡葬基本公共服务制度，建立殡葬领域跨部门综合监管机制，推进公益性殡葬设施建设，深化殡葬移风易俗，推广生态安葬。

围绕服务高质量发展，加强和创新社会治理。行政区划是一种重要资源，社会组织、慈善是推动高质量发展、推进中国式现代化的重要力量。民政部门将加强行政区划总体统筹和规划引领，稳妥优化行政区划设置，强化区划地名文化传承保护。完善社会组织登记管理法律法规和政策体系，优化社会组织结构布局，健全社会组织执法机制，

推进社会组织规范化建设，完善政府购买服务、人才激励、财税支持等政策，引导社会组织更好地服务国家重大发展战略。健全推动慈善事业高质量发展的制度政策，完善慈善综合监管机制，壮大慈善规模，更好发挥慈善第三次分配作用。认真履行基层群众性自治组织有关法定程序事项，助力加强基层治理。

加强党的建设，为民政事业发展提供坚强保证

不断加强政治机关建设。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实加强党对民政工作的全面领导。把贯彻落实全会精神与践行习近平总书记关于民政工作的重要论述结合起来，深刻领会党中央决策部署的政治考量、战略谋划和实践要求，从党和国家发展大局出发思考工作、制定政策、部署任务，确保民政事业始终沿着正确方向前进，确保党中央重大决策部署在民政领域落地生根、开花结果。

持续强化党的创新理论武装。以学习贯彻《习近平关于民政工作论述摘编》为契机，构建常态化学习机制，加强党的创新理论武装，提升党员干部政治能力。创新方式方法，组织党员干部深入基层调研，开展政策宣讲，在实践中深化对全会精神的理解，提高干部队伍推动中国式现代化建设的能力和水平。抓好深化内化转化，坚持学用结合，把学习成果与编制民政“十五五”规划、谋划年度工作结合起来，把学习成果转化为推动工作的具体举措和实际成效。

着力增强民政部门党组织政治功能和组织功能。坚持大抓基层的

鲜明导向，弘扬深入基层、依靠基层的优良传统，增强基层党组织的政治功能和组织功能，引导党员干部树立正确政绩观，在兜底保障、养老服务等工作中发挥先锋模范作用。统筹加强基层民政机构设施建设，采取政府购买服务等方式充实工作力量，推动服务资源向基层下沉。经常性开展干部培训，加强数字化应用、精准救助等技能培养，提升为民服务能力，更好地把党和政府的温暖送到困难群众身边。

纵深推进党风廉政建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，常态化开展警示教育，引导党员干部始终把纪律和规矩挺在前面，坚决远离底线红线。健全改进作风工作机制，反对形式主义、官僚主义，持续巩固风清气正的政治生态，为民政事业发展营造良好环境。健全内控机制，结合殡葬、救助、养老、慈善领域专项整治工作，做好对重点领域、重点岗位、关键环节的政治监督、日常监督，防范廉政风险。把严的基调、严的措施、严的氛围一贯到底，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动党员干部筑牢拒腐防变思想堤坝，永葆为民务实清廉政治本色。

（本文来源：《旗帜》杂志，2026年1月4日。作者系民政部党组书记、部长）