

“十五五”时期我国社会保障 高质量发展的基本向度与实践进路

白维军， 针翔宇

(内蒙古大学 公共管理学院， 内蒙古 呼和浩特 010070)

[摘要]“十五五”时期是我国社会保障事业高质量发展的关键时期，对于满足人民日益增长的美好生活需要具有重要意义。“十五五”时期，我国的社会保障事业应以实现“更公平、更共享、更高效”的发展理念跃升为目标，锚定“促发展、防风险、增福祉”的制度功能转型，完善“全覆盖、多层次、多支柱”的系统结构，完成“法治化、社会化、专业化”的实践路径升级，运用开源蓄能、动态调增等手段，持续提高社会保障待遇水平。中国式现代化赋予社会保障以更大的责任和使命，以社会保障高质量发展助力中国式现代化是“十五五”时期我国经济社会发展取得更高成就的重要保证。

[关键词]“十五五”时期；社会保障；高质量发展

[中图分类号]D632.1 **[文献标识码]**A **[文章编号]**1003-5281(2026)01-0028-07

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化的关键时期。2025年10月23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》，将“坚持高质量发展”确定为“‘十五五’时期经济社会发展必须遵循的原则”。^[1]作为民生建设的核心内容，社会保障高质量发展直接关系到人民生活品质的提升和共同富裕战略目标的实现，在适应经济社会转型发展、应对人口结构变化、防范化解社会风险等方面发挥着关键性作用。鉴于此，有必要立足于“十五五”时期社会发展的特征与需求，明确社会保障高质量发展的基本向度与实践进路，为2035年基本实现社会主义现代化奠定坚实的民生保障基础。

一、推动社会保障发展理念跃升

构建更加公平、更为共享、更具效率的社会保障体系，既是织密民生安全网的必然选择，更是对人民日益增长的美好生活需要的积极回应。“十五五”时期的经济社会发展必须坚持人民至上，“尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”^[1]。

(一)更加公平：社会保障发展的价值底色
公平正义被视为社会制度的首要追求，“某些

[基金项目]内蒙古社科规划项目“社会保障铸牢中华民族共同体意识的逻辑、机理与路径研究”(编号：2025NDB169)。

[收稿日期]2025-11-25

[作者简介]白维军，男，内蒙古大学公共管理学院院长，二级教授，博士生导师；
针翔宇，女，内蒙古大学公共管理学院博士研究生。

法律和制度,不管它们如何有效率和安排有序,只要它们不正义,就必须加以改造或废除”^{[2](P.3)},这一原则与社会保障制度所追求的公平正义的核心价值理念高度契合。“社会保障能够保障社会成员参与的机会公平、维持社会成员发展起点公平与过程公平、缩小社会成员发展结果的不公平”^{[3](P.163)},这既是社会保障制度的特性,也是社会保障制度的使命,维护社会公平是社会保障制度不变的价值底色。迈进“十五五”,面对经济社会发展的新特征、人民群众的新需求,社会保障制度更需彰显公平底色,进一步缩小城乡、区域、群体间的保障差距,确保全体社会成员平等地享有社会保障权益。“十五五”时期,应以社会保障制度创新为主要途径,在更广泛、更深入的层面推进社会公平。一是要持续完善社会保险统筹政策,提升社会保险统筹层次,化解制度碎片化引发的保障失衡问题。全面巩固落实基本养老保险全国统筹制度,推动政策执行、基金调度、信息系统的全国统一,在全国范围内实现养老保险基金的“统收统支”;加快基本医疗保险的省级统筹进程,破解跨地市就医服务的不均衡问题;在省级统筹的基础上,积极推进失业保险、工伤保险的全国统筹,进一步强化基金的互助共济效能。二是要推进医保支付模式改革,保障民众的健康公平。进一步推行以DRG(疾病诊断相关分组)/DIP(病种分值付费)为主的多元复合式医保支付模式。实行区域总额预算管理,统一同类病症的医保支付标准,以支付机制改革破解“同病不同价”难题,确保患者平等享有健康权益。三是要完善待遇调整机制,在动态提质中维护社会保障的公平性。建立更加科学、透明的养老金、医保待遇调整机制,使其与经济发展、工资增长、物价水平相挂钩,实现社会保障的动态公平。

(二)更为共享:社会保障发展的必然要求

共享是中国特色社会主义的本质要求。^[4]作为践行共享发展理念的重要制度载体与实践路径,社会保障制度以服务权益共享、风险责任共担为重要原则,采取收入再分配、补齐民生保障短板、维护特殊群体利益等措施,让全体社会成员共享经济社会的发展成果。中国式现代化背景下,社会保障制度更需要强化共享理念、践行共享原则,分配好改革成果,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,以促进全体人民共同富裕。一是要重点关注低收入群体,推进社会保障全民覆盖。健全对低收入群体的动态监测与精准识

别系统,进一步加大对大病患者、残疾人等特殊困难群体的支持力度,完善就业帮扶、临时救助与社会保障的政策衔接。二是要构建责任共同体,推进社会保障的全民共建。强化多方联动的责任分担与协同机制,优化筹资结构,健全差异化激励政策,充分调动各方共建的积极性,从整体上提升社会保障制度的抗风险能力与长期可持续性。三是要完善服务供给体系,推进社会保障的全面共享。在普惠托育、健康护理、就业帮扶、住房保障等诸多领域,统筹推进服务协同,完善补充保障制度,健全分层分类社会救助机制,切实保障社会成员的基本需求与发展权益。四是要与经济社会发展水平相适应,推进社会保障的渐进共享。坚持“量力而行、尽力而为”原则,鼓励有条件的地区率先探索社会保障服务的新模式,及时总结可复制、可推广的实践经验,稳步提高全体社会成员的福利共享度。

(三)更具效率:社会保障发展的时代特征

社会保障体系运行效率的高低直接关系到群众能否便捷、及时地享有社会保障权益。当前,人工智能等数字技术的快速发展为提升社会保障运行效率注入了新动能,推动着社会保障服务朝着精准化、便捷化、高效化的方向发展。“十五五”时期,社会保障高质量发展必然以效率提升为重要导向。以更加完善的社会保障制度、更具效率的社会保障服务提升人民群众的满意度,这是时代赋予社会保障的重要使命,科技赋能正是社会保障效率提升的重要途径。一是要优化社会保障业务流程,推进精细化管理。进一步明确各项社会保障业务的标准化办理流程,简化冗余环节,合理压缩关键事项的办理时限;完善社会保障政策的精准推送机制,实现“政策找人”“补贴找企”的服务模式,将各项社会保障权益主动、及时地送达服务对象;打造基层社保服务网,健全代办服务机制,打通服务群众的“最后一公里”。二是要夯实社会保障数据基础,强化资源整合。依托全国统一的社会保险公共服务平台,以数据融合驱动业务重塑、促进服务升级。深化社保信息系统的跨层级、跨部门、跨区域互联互通,推动“一网通办”“跨省通办”等服务项目从“可办”向“好办、易办”转变,切实提升社会保障服务的运行效能,为公众提供品质化的服务体验。三是以数智技术赋能社会保障监管,释放智慧监管效能。以大数据、人工智能等信息技术为依托,加强对基金运行、医疗服务等业务的实时监控和智能预警,全面提升社会保障系统的风险防控能力。

二、拓展社会保障制度功能

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。^{[5](P.2)}“十五五”时期,面对新的发展环境与目标,社会保障制度应进一步拓展服务内容,推动经济社会全面发展,防范和化解复杂社会风险,提升人民群众福祉。

(一)促发展:与经济社会保持良性互动

“十五五”时期,面对经济社会繁荣发展的良好局面,社会保障更需深度融入经济高质量发展进程,与经济发展保持良性互动关系。一是要突出社会保障的再分配功能,助力推进全体人民共同富裕。进一步深化社会保险制度改革,稳步扩大企业年金、职业年金的覆盖范围,逐步缩小群体之间不合理的养老金差异;加大对中西部地区、农村地区的财政转移支付力度,健全政府救助与慈善帮扶的对接机制,引导社会资源向薄弱地区、困难群体倾斜,着力破解区域、城乡、群体间的保障不均衡问题。二是要促进劳动力的社会性流动。我国的流动人口规模已达3.8亿人,占总人口的比重为26.6%,其中农村流入城镇地区的人口数量占流动人口总数的66.3%。^[6]“十五五”时期,人口的规模化流动对社会保障资源跨区域配置提出了更高要求。应通过精准聚焦重点群体、探索建立统一的“社保数字账户”、简化账户转移审核流程等举措,逐步消除劳动者因社保关系衔接不畅而产生的流动性障碍,为劳动力市场的健康发展创造有利条件。三是要推动“银发经济”和“健康产业”快速发展。近年来,我国的人口老龄化进程持续加速,催生出规模庞大的银发经济市场。据测算,到2035年我国银发经济的市场规模将达19.1万亿元,占GDP的比重将提升至9.6%。^[7]届时,银发经济将成为我国经济增长的重要引擎。面向“十五五”,应不断完善科技助老产品补贴清单,加大对品牌化、连锁化养老机构的政策扶持力度,充分释放养老产品与养老服务的供给潜力,为积极应对人口老龄化拓展新空间、创造新途径。

(二)防风险:构建更具韧性的社会保障体系

我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期。^[1]我国的社会保障制度需要以更加宏大的视野和创新性举措构建更具韧性的制度体系。一是要有效应对系统性风险。近年来,我国经济增速换挡、结构调整有序深化,人口

老龄化、少子化问题交织凸显,系统性社会风险持续累积。面向“十五五”,我国社会保障体系需采取扩大社会保障基金统筹调配范围、完善基金运营与投资管理机制、优化基金管理效能等措施,切实增强社会保障基金多元筹集、保值增值、持续给付能力,以稳定且更具韧性的基金兜底能力应对社会保障领域的支付风险。二是要进一步健全失业预警机制。以人工智能等数字技术为依托,升级劳动力市场监测平台,防范化解规模性失业风险。要重点关注劳动力市场中的青年群体,为大量吸纳青年就业的企业提供更多支持,积极组织包括智能制造、绿色能源等新兴领域在内的职业技能培训,有效缓解结构性失业难题。三是要化解失能失智群体的照护风险。加快推进长期护理保险的立法进程,尽快统一制度目标、管理职责和运行机制;综合考虑照护机构服务成本、地区收入水平差异、群众承受能力等因素,动态调整长期护理保险的筹资模式、待遇给付标准等;执行分层分类的保障策略,在全面提升保障资源利用效能的基础上,逐步将更广泛的社会群体纳入长期护理保险的适用范围。

(三)增福祉:从生存保障到生活品质的提升

“十五五”时期,面对人民日益增长的美好生活需要,社会保障需进一步聚焦民生福祉,满足人民群众更高层次的生活追求。一是要进一步提升社会保障服务的质量与可及性。优化社会保障服务网点的空间布局,实现社保经办、待遇申领、政策咨询等基础性服务的就近、便捷获取;聚焦“一老一小”的保障需求,重点发展社区嵌入式养老服务、普惠托育服务,通过开展技能培训、规范管理流程不断提升服务质量;深化社会保障服务的数字化转型,优化线上服务平台的功能设计与操作流程,让民众切实感受到社会保障服务的便捷性与人文关怀。二是要关注广大人民群众的精神健康。推动心理健康服务下沉到基层,加强24小时心理援助热线与智能化线上咨询平台建设;为处于心理困境中的群体提供免费或普惠性心理服务,从源头上降低心理问题转化为社会风险的概率;完善专业人才的培养体系和流动机制,逐步将心理治疗、康复辅导费用纳入医保支付范畴,全面保障民众的身心健康。三是要推进老年宜居环境建设。持续优化人居环境,将城乡养老服务需求嵌入社区发展、住房改造、公共设施建设的全过程;加大各级财政的保障力度,重点推进老旧小区的适老化改造和农村住房的功能升级;深度整合健康产业、物业公司、便民

商超等资源,推动智能养老技术与人居环境相互融合,全面提升居家社区生活的舒适度与安全性,为广大人民群众特别是老年人群体营造安全、舒适、幸福的生活空间。

三、优化社会保障制度结构

我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。“十五五”时期,为有效应对社会结构转型、人口结构变迁与就业形态变化,我国社会保障制度需进一步优化结构,推动社会保障体系朝着全覆盖、多层次、多支柱的方向发展,为我国沿着中国式现代化道路走向共同富裕筑牢制度根基。

(一)全覆盖:保障人群与服务内容的全面拓展

习近平总书记指出:“坚持制度引领,围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续等目标加强社会保障体系建设。”^[8]全覆盖是社会保障普遍性的集中体现,也是扩大共享范围的重要途径。“十五五”时期,推动社会保障实现人员全覆盖、制度全覆盖是扎实推进共同富裕的必由之路。一是要实现重点群体的应保尽保。聚焦新业态从业人员、灵活就业人员、农民工等群体,通过完善参保政策、简化经办流程、扩大参保缴费基数选择范围、破除异地参保障碍等举措,提升其参保意愿和获得感;对于低保对象、特困人员、脱贫不稳定户等困难群体,要推动参保缴费补贴政策尽快落地,细化分档补贴标准,完善动态监测机制与跟踪帮扶台账,实现法定保障对象的全覆盖、无遗漏。二是要推进城乡社会保障一体化。以促进制度公平和待遇均衡为核心,着力破解城乡社会保障制度壁垒,弥合城乡居民在养老、医疗等领域的待遇差距;加大对农村社会保障服务的投入力度,健全城乡社会保障一体化发展监测评估体系,将更广泛的农村居民纳入社会保障体系。三是要拓展社会保障服务内容。强化社会保障服务供给,拓展养老、普惠托育、康复护理、心理健康等领域的服务保障内容;提升社会成员的发展能力,健全发展型保障支持体系,组织实施教育资助、创业扶持、技能培训等服务项目,激发特定群体的自我发展、自主增收能力,促进社会保障向发展型保障升级,构建全面的社会安全网。

(二)多层次:构建高效联动的有机整体

社会救助、社会保险、社会福利是社会保障的三大体系,三者相辅相成,共同构成国民生活保障系统。“十五五”时期,为了更好地满足人民群众多

样化、多层次的生活需求,应加快构建多层次的社会保障体系,实现各类社会保障政策的衔接互补,构建高效联动的有机整体,提升社会保障的质量和水平。一是要完善社会救助体系,坚守兜底保障底线。优化临时救助与特困人员供养制度,重点保障突发型困难家庭的基本生活;推动救助模式从单一的物质救助向“物质保障+服务供给”的综合救助转型,整合慈善捐赠、医疗救助等资源,解决广大人民群众的急难愁盼问题;加强农村救助服务设施建设,促进城乡社会救助服务均等化发展。二是要深化社会保险制度改革。持续深化养老保险的全国统筹,健全基础养老金待遇与地区经济发展水平、物价水平联动的动态调整机制;健全门诊慢特病分类保障机制,推动异地就医直接结算政策的全覆盖,扩展医保政策内的报销范围,扩大医保药品、诊疗项目目录;扩大生育保险覆盖面,强化生育支持与家庭支持政策的有效衔接;合理调整失业保险金的计发标准,简化申领流程;聚焦建筑、采矿、交通运输等高危行业,全面落实工伤保险的全覆盖,构建可持续且更具韧性的失业保障体系。三是要丰富社会福利内容。以特殊困难群体为主要服务对象,发展普惠型社会福利,重点扩大社区嵌入式养老服务设施建设,加强对农村留守儿童的关爱保护,完善残疾人生活补贴和护理补贴制度等。四是要促进补充保障与基本保障制度相衔接。创新养老、医疗等商业保险产品,加大政府补贴力度,提升中低收入群体参与商业保险的可及性;引导慈善组织等社会力量参与补充保障服务,通过设立定向帮扶项目、搭建供需对接平台等服务创新,切实满足人民群众差异化、品质化的保障需求。

(三)多支柱:推动养老保险体系的均衡发展

随着“积极应对人口老龄化”上升为国家战略,应进一步彰显多层次、多支柱养老保险对于保障老年人晚年生活、维护社会和谐稳定的重要作用。面向“十五五”,在国家财政的持续支持下,在劳动者收入稳定增长的前提下,应均衡养老保险三大支柱的发展,形塑高质量社会保障体系。一是要夯实第一支柱根基,巩固我国基本养老保险的主体地位和托底功能。深化统账结合的养老保险模式改革,坚守社会统筹的互助共济属性,稳步做实个人账户,强化统筹基金的“风险共济池”功能;健全基金收支动态平衡机制,采取完善全国统筹、拓展筹资渠道、优化投资运营等策略,强化基金的调剂效能;协同配置养老服务资源,整合服务流程,强化制度的稳

定性与服务的保障性。二是要壮大第二支柱补充作用,推动企业年金与职业年金的提质扩面。完善年金账户互认机制,规范年金的跨地区转移接续流程,搭建全国统一的年金账户信息共享数据库,有效保障流动就业人员的年金权益;优化年金缴费与待遇的挂钩机制,完善灵活适度的参保准入标准与运营支持政策,破解中小企业参与意愿不足、灵活就业人员参保门槛偏高等突出问题。三是要激发第三支柱活力,全面推广个人养老金制度。强化宣传引导与理念培育,切实提高劳动者参与个人养老金的积极性;引导金融机构聚焦养老核心需求,创新开发养老产品、简化业务办理流程、丰富线上与线下服务场景,提升产品吸引力和参与便捷性;支持参与人根据自身的风险偏好、年龄阶段、养老目标等自主选择产品组合,满足居民个性化、高品质的保障需求。

四、提升社会保障治理能力

社会保障治理是国家治理体系的重要内容,提升社会保障治理能力是保障民生权益、夯实国家治理根基的关键所在。“十五五”时期,随着国家治理能力的不断提升,通过法治化规范、社会化协同、专业化赋能等途径,扎实推进社会保障治理能力现代化转型的条件逐步成熟。

(一) 法治化:社会保障事业健康发展的基石

习近平总书记指出,要从立法、执法、司法、守法各环节加强社会保障工作,在法治轨道上推动社会保障事业健康发展。^[8]“十五五”时期,我国的法治环境将得到明显改善,人民群众的法治意识将得到大幅提升,为社会保障的法治化发展创造良好环境,为社会保障治理能力的提升奠定坚实基础。一是要修订和健全社会保障法律体系。针对社会保障领域中不断涌现的新情况、新问题,及时修订《中华人民共和国社会保险法》《中华人民共和国慈善法》等现行法律,确保法律条款与社会发展现状相适应;加快推进《中华人民共和国社会救助法》等基础性法律的立法进程;统筹推进各类专项配套条例的制定与完善工作,鼓励地方结合自身实际出台实施细则,形成系统完备、科学规范的社会保障法律体系。二是要强化社会保障领域的执法、司法工作。完善多部门协同执法机制,从严处置欺诈骗保、套取救助资金、挪用社保基金等违法行为;完善行政执法与刑事司法的衔接机制,细化社保领域违

法案件的移送标准、协作程序等关键法条。三是要压实多主体守法责任。明确社会保障治理主体的守法义务,社保行政主管部门、经办服务机构、基金监管单位等主管机构要严格遵循社会保障领域的相关法律法规,严格履行法定职责;强化用人单位的守法履约责任,督促其严格执行社保参保、缴费的各项规定,为职工如实申报、足额缴纳社会保险费用,切实保障职工权益;推进法治社保建设,通过举办社会保障主题宣传活动,确保参保人明晰自身的权利与义务,增强全社会的法治社保意识。

(二) 社会化:多元治理的新格局

共建共治共享是社会保障治理的核心原则,要求政府、市场、社会组织、个人等主体积极参与社会保障治理,进而形成社会化治理的新格局。“十五五”时期,要提升社会保障治理能力,就必须充分发挥多元主体作用,只有这样才能实现社会保障的共建共治共享与高质量发展。一是要深化政府与市场、社会的分工合作。党的二十届四中全会明确提出,要坚持有效市场和有为政府相结合。^[9]落实到社会保障领域,政府需统筹完善顶层设计、强化基金收支管理、健全风险防控机制,从宏观层面维护社会保障制度的公平性与普惠性;发挥市场的资源配置优势,推出多样化、多层次的补充保障产品,满足不同群体的个性化保障需求;全面激发慈善组织、志愿服务机构等社会力量的参与活力,在全社会范围内营造互助共济的良好氛围,形成各尽其责、优势互补的治理合力。二是要构建“社会保障治理共同体”。以共享共济的价值共识打牢治理根基,激发各类主体的协作意愿,凝聚多元主体合力;以权责共担为基本准则,理顺治理逻辑,完善各参与主体的权责边界与协同机制,明晰协作共进的治理路径;以资源整合的方式提升治理效能,统筹调配公共财政、商业保险、慈善公益等资源,实现社会保障资源的优势互补与系统优化。三是要提升社会保障协同治理效能。构建制度化协同议事机制,搭建资源联动平台,精准破解社会保障服务中的跨领域、跨层级难题,提升治理响应效率与服务适配性;完善激励保障机制,强化对社会力量的政策扶持与资金支持,激发多元治理模式的内生动力。

(三) 专业化:高质量发展的关键路径

专业化既是提升社会保障治理能力的必由之路,也是实现社会保障现代化的坚实基础。“十五五”时期,随着国家治理体系不断完善、国家治理能力持续提升,社会保障要以更高的标准和更专业的

要求,切实提升自身的治理能力。一是要建立健全社会保障服务标准。以提供全场景、全流程的社会保障服务为目标,完善专项服务标准,明确各类服务场景的核心规范与关键指标;将标准化要求全面嵌入社会保障的经办流程、服务供给等日常工作链条,推动社会保障服务的规范化、制度化;紧紧围绕人民群众的需求变化,完善监督与评估机制的常态化标准。二是要打造专业化的人才队伍。完善分层分类的人才培养体系,打造覆盖社保经办、政策研究、基金精算、信息化技术等社会保障业务的多元人才队伍;持续优化社保人才队伍结构,健全薪酬保障、职称评定、职级晋升等长效激励机制,保障人才队伍的专业性与稳定性。三是以数智技术赋能社会保障服务,推动社会保障服务的专业化运行。在社会保障服务中,要积极拓展人工智能、大数据等数智技术的应用场景,再造服务流程,促进服务供给的精准化与智能化;以大数据技术为依托,实现对困难群体的主动识别、精准画像、分类施策;为社会保障相关领域的科学决策提供专业化数据支撑;健全数据安全标准与技术防护体系,强化社保核心数据的分级管理与加密防护,保障专业化服务的稳定运行。

五、提高社会保障待遇水平

“十五五”时期,为满足人民群众日益增长的美好生活需要、建设高质量的社会保障体系,需强化资金保障、完善待遇调整机制,建立健全与经济发展水平相适应、与群众需求相契合的社会保障待遇提升机制,让经济社会的发展成果更多地惠及全民。

(一)开源蓄能:夯实资金供给与运营的根基

要提高社会保障待遇水平,就要广开社会保障资金源流,夯实社会保障资金基础。一是要坚持开源与节流相结合,持续做大社会保障资金这块“蛋糕”。经济社会持续健康发展不仅能够带动财政收入的增长,为社会保险、社会救助的待遇提升提供坚实的财政支持,还能够为各类市场主体营造稳定向好的发展环境,促进劳动者高质量充分就业,激活企业在社保缴费端的“源头活水”,提升劳动者工资性收入和以工资为基数的社会保险缴费额,为社会保障待遇水平的稳步提升筑牢资金基础。二是要拓宽社会保障筹资渠道,强化多维度资金的供给能力。深化国有资本划转社保基金改革,扩大划转

范围、提高划转比例,将国有资产增值收益依规转化为社会保障公共储备资金;深入推进全民参保计划,加强参保权益宣传、缴费便利化服务;健全慈善捐赠与社会保障的衔接机制,完善捐赠资金专项管理与全流程公示制度,及时补充社会救助、社会福利领域的资金缺口,为提升社会保障待遇储备资金。三是要优化社会保障基金运营管理,提升存量资金的使用效能与安全性。健全基金动态监管与风险预警体系,运用数智技术打造基金全流程可追溯监管模式,防范化解资金挪用、投资亏损等风险,筑牢基金安全底线;盘活存量沉淀资金,全面清理低效资金占用项目,提升资金的周转效率与配置效能,最大化释放存量资金的社会保障价值;健全基金市场化、多元化投资运营机制,适度扩大投资范围、优化投资组合,兼顾资金的安全性与收益性。

(二)动态调增:完善社会保障待遇水平调整机制

共享是中国特色社会主义的本质要求。“十五五”时期,要实现社会保障的高质量发展,就要根据经济社会的发展状况不断调整社保待遇水平,让群众共享发展成果。要完善待遇调增机制,确保社会保障待遇的增长速度与宏观经济的发展速度相协调,强化社会保障待遇与民生相关指标的协同联动,确保社会保障待遇水平能够有效对冲物价上涨带来的影响,稳步提升民众的整体生活水平。

依托大数据、人工智能等新一代信息技术,强化人社、财政、统计等多部门、多领域的数据共享与协同核验,完善待遇动态测算模型,科学确定待遇提升水平;规范待遇调增决策程序,建立健全多方参与、科学论证、公开透明的决策流程,确保待遇调整方案科学及时、契合民需;完善待遇调整效果评估机制,对调整后的群众满意度、财政可承受能力等核心指标进行跟踪分析,形成客观评估报告,为后续优化调增机制提供依据。健全基础养老金调整机制,细化定额调整、挂钩调整、倾斜调整的实施细则,持续巩固基本养老金的“连涨”态势,缩小机关事业单位与企业退休人员的养老金差距,稳定第一支柱基础养老金保障待遇;拓宽企业年金、职业年金的增值渠道,鼓励基金多元化、市场化、专业化投资运营,完善待遇计发与权益转移接续机制,有效提高第二支柱养老金待遇水平;丰富个人养老金产品供给,在个税减免的基础上,出台个人养老金参保补贴办法,实现第三支柱养老金待遇水平的持续提升。

结语

“十五五”时期,推动社会保障高质量发展既是对人口结构变迁、社会结构转型以及人民美好生活向往的制度回应,也是践行共同富裕理念、夯实现代化民生根基的必由之路。上述社会保障高质量发展的五大向度是一个有机整体,共同擘画出“十五五”时期我国社会保障体系的宏大蓝图。面向未来,只有将五大向度的实践要求转化为具体行动,推动社会保障制度建设与经济社会发展同频共振,才能充分发挥社会保障作为民生保障“安全网”与社会发展“稳定器”的重要作用,为社会主义现代化提供坚实保障,让发展成果惠及每一位社会成员,助力社会保障高质量发展。

〔参考文献〕

〔1〕中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议(二〇二〇年十月二十三日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过)〔N〕.人民日报,2020—10—29.

- 〔2〕约翰·罗尔斯.正义论〔M〕.何怀宏,等,译.北京:中国社会科学出版社,2009.
- 〔3〕郑功成.社会保障学:理念、制度、实践与思辨〔M〕.北京:商务印书馆,2020.
- 〔4〕习近平.全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念〔J〕.求是,2022,(16).
- 〔5〕人力资源社会保障部编写组.深入学习习近平关于社会保障的重要论述〔Z〕.北京:人民出版社,2025.
- 〔6〕国家统计局,国务院第七次全国人口普查领导小组办公室.第七次全国人口普查公报(第七号)——城乡人口和流动人口情况〔EB/OL〕.https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/202302/t202302061902007.html,2021—05—11/2025—10—25.
- 〔7〕谈志林.积极应对人口老龄化 着力推动银发经济高质量发展〔N〕.光明日报,2025—01—02.
- 〔8〕习近平.促进我国社会保障事业高质量发展、可持续发展〔J〕.求是,2022,(8).
- 〔9〕中共二十届四中全会在京举行 中央政治局主持全会 中央委员会总书记习近平作重要讲话〔N〕.人民日报,2025—10—24.

(责任编辑 李静丽)

Basic Dimensions and Practical Approaches for High—quality Development of China's Social Security in the 15th Five—year Plan Period

BAI Wei-jun, ZHEN Xiang-yu

(School of Public Administration, Inner Mongolia University, Hohhot Inner Mongolia 010070, China)

〔Abstract〕 The 15th Five—year Plan period marks a crucial phase for the high—quality development of China's social security system. High—standard social security has great significance in meeting the people's growing needs for a better life. During this period, social security development must achieve an elevated vision of greater equity, sharing and efficiency; anchor its institutional transformation in promoting development, preventing risks and enhancing welfare; commit to optimizing its systematic structure toward full coverage, multi—tiered and multi—pillar design; and upgrade its implementation pathways with legal, socialized and professional approaches. Through diversifying funding sources, building up reserves and implementing dynamic adjustments, the level of social security benefits will be consistently raised. The high—quality advancement of social security lays a solid foundation for Chinese path to modernization and serves as a key guarantee for achieving broader and greater socioeconomic progress during the 15th Five—year Plan period.

〔Key words〕 The 15th Five—year Plan Period; Social Security; High—quality Development