

# 深入学习习近平总书记关于社会保障的重要论述

## 推动社会保障制度更加优化更可持续

王晓萍

社会保障是现代国家一项重要的社会经济制度，是社会进步和文明的重要标志。党中央高度重视社会保障事业发展。党的十八大以来，习近平总书记就完善社会保障体系、推进社会保障事业发展发表一系列重要讲话，提出一系列新思想新论断新要求，为新时代新征程社会保障事业发展提供了根本遵循。为深入学习和研究习近平总书记关于社会保障的重要论述，更好地用党的创新理论指导我国社会保障事业发展实践，人力资源社会保障部组织编写的《深入学习习近平关于社会保障的重要论述》，是学习研究习近平总书记关于社会保障重要论述的阶段成果，是社会保障事业发展的权威辅助读物。我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实把学习贯彻习近平总书记关于社会保障的重要论述同学习贯彻党的二十届四中全会关于社会保障的部署要求贯通起来，主动作为、锐意进取，推动社会保障事业高质量发展、可持续发展。

### 一、深入学习领会习近平总书记关于社会保障的重要论述

习近平总书记关于社会保障的重要论述，深刻阐明了社会保障的重大意义，科学系统回答了建设什么样的社会保障体系、怎样建设社会保障体系的重大问题，充分体现了我们党坚持以人民为中心的发展思想，充分彰显了我国传统文化基因中“民惟邦本、本固邦宁”等价

值理念。我们要准确把握其丰富内涵、精神实质、核心要义和实践要求，认真抓好贯彻落实，在中国式现代化进程中交出更为优异的社会保障答卷。

（一）深刻把握社会保障的重要作用。习近平总书记指出，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。这些重要论述，创造性地将社会保障提升到治国安邦的战略高度，深刻阐述了社会保障在中国特色社会主义制度体系中的重要定位，深刻阐明了社会保障在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要地位。建立社会保障制度，突破家庭、社区、地域的局限，贯穿劳动者生产生活的全生命周期，从而减少贫困的发生和转移，保障人们的基本生存权利，促进社会和谐，增进社会文明；通过“大数法则”和再分配功能，在更大范围实现互助共济，缩小收入分配差距，调节不同利益群体之间的收入分配关系，更好兼顾公平和效率，促进社会公平；有效减轻人们对生活保障的后顾之忧，改善消费预期，拉动有效需求，同时发挥逆周期调节经济运行的作用，降低经济波动幅度，保持经济相对平稳。我们必须牢牢把握社会保障在党和国家事业发展全局中的重要地位和作用，切实增强做好新时代新征程社会保障工作的高度自觉。

（二）深刻把握社会保障体系建设的目标任务。习近平总书记强

调，加大再分配力度，强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系，为广大人民群众提供更可靠更充分的保障。党的二十大报告提出健全“覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续”的多层次社会保障体系，明确了推进社会保障体系建设的目标任务。党的二十届四中全会又鲜明提出“社会保障制度更加优化更可持续”的目标要求，内涵更加丰富。我们要深刻把握其核心要义和精神实质，结合实际创造性谋划和推进落实。覆盖全民，要求通过制度安排及相互衔接，不断扩大群众社会保障覆盖面，使广大人民群众不分城乡、地域、性别、身份、职业，都能享有社会保障。统筹城乡，要求统筹推进城乡社会保障制度建设，适应城乡人口流动、缩小城乡保障差距、助力城乡融合发展。公平统一，要求统一社会保障政策制度，实现全体社会成员权利公平、机会公平、规则公平。安全规范，要求加强基金监管制度机制建设，筑牢政策、经办、信息、监督系统联动的风险防控体系，坚决守住基金安全的底线、红线。可持续，要求强化社会保险基金收支平衡，在保障水平适度的前提下，实现制度长期稳健运行。多层次，要求进一步合理划分国家、单位、个人和社会的养老责任，合理确定各层次的保障功能、缴费水平和待遇水平，在巩固第一支柱的同时，提高第二支柱参与率，积极发展第三支柱。我们必须准确把握中国特色社会保障体系建设的目标方向和重大任务，奋发有为、埋头苦干，一个阶段一个阶段扎实推进，一步一个脚印把战略目标变为现实。

（三）深刻把握社会保障体系建设的重大原则。习近平总书记科

学总结了建设中国特色社会保障体系的成功经验，明确了一系列重大原则。强调坚持党的全面领导。坚持党的全面领导是政治保证，体现了制度优势的厚度，表现在党的创新理论为社会保障体系建设提供科学指引，党中央重大决策部署为社会保障体系建设定向领航，社会主义制度优势为社会保障体系建设提供根本保证。强调坚持人民至上。坚持人民至上是价值追求，彰显了民生公平的温度，表现在始终把增进民生福祉作为社会保障事业发展的根本出发点和落脚点，始终把改革发展成果更多更公平惠及全体人民作为社会保障体系建设的奋斗目标，始终把人民满意作为检验社会保障工作成效的根本标准。强调坚持制度引领。坚持制度引领是重要保障，凸显了顶层设计的高度，表现在围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续等目标加强社会保障体系建设，构建人人享有、以保基本为原则、满足多样需求、长期平稳运行的社会保障制度体系。强调坚持与时俱进。坚持与时俱进是根本动力，展现改革创新的力度，表现在紧跟时代步伐，坚持试点先行、由点及面，不断破解社会保障事业发展中的矛盾问题。强调坚持尽力而为、量力而行。坚持尽力而为、量力而行是基本原则，折射了发展节奏的适度，表现在既积极担当、主动作为，又实事求是、一切从实际出发，统筹需要和可能，根据经济发展和财力水平确定保障模式和待遇水平，为人民群众提供稳定可持续的民生保障。我们必须继承和发扬在人口规模巨大的社会主义国家建设社会保障体系的成功经验，深化规律认识、掌握发展主动，不断完善社会保障体系，使人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（四）深刻把握社会保障体系建设的实践要求。习近平总书记对统筹谋划、守正创新推进社会保障事业发展提出一系列科学方法。强调强化系统观念，要求我们既准确把握各保障项目之间、每一个保障项目的内部政策之间、社会保障领域和其他相关领域之间的关联性、耦合性，推动全链条全方位的统筹衔接和协调推进，又增强国家层面社会保障制度的统一性和规范性，确保形成整体合力、提升综合效能。强调树立战略眼光，要求我们充分认识社会保障是促进全体人民共同富裕的重要抓手，是人口高质量发展的重要支撑，是经济高质量发展的重要措施。强调增强风险意识，要求我们时刻绷紧风险防范的“弦”，健全风险防控制度机制，提前研判未来我国经济社会发展和形势变化可能带来的挑战。强调坚持问题导向，要求我们聚焦党中央关注的问题、人民最关心的问题 and 影响社会保障事业发展的根本性问题，在解难题破新题中不断完善和创新政策制度。强调拓宽国际视野，要求我们了解、掌握、借鉴国外社会保障的经验做法，运用到我国社会保障事业改革发展之中，又汲取一些国家的教训，警惕和避免社会保障发展过程中出现的问题。我们必须坚持好运用好推进社会保障事业发展的科学思想方法，准确把握国内外形势环境，敢作善为、久久为功，不断书写社会保障事业发展新篇章。

## 二、充分认识社会保障体系建设取得的重大成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把社会保障体系建设摆上更加突出的位置，建成了具

有鲜明中国特色、世界上规模最大、功能完备的社会保障体系，为全面推进中国式现代化打下了坚实基础。

（一）制度体系更加健全。以全面深化改革为强大动力，我国社会保障制度建设取得突破性进展，社会保障体系的制度框架全面构建完成。在养老保险领域，统一城乡居民养老保险制度，实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨，实施城镇职工和城乡居民两大基本制度，建立基本养老金合理调整机制，出台病残津贴、遗属待遇政策，建立适用于职业群体的企业年金、职业年金和适用于所有参保者的个人养老金制度，启动养老保险基金投资运营。实施企业职工基本养老保险全国统筹，在全国范围内调剂余缺，从制度层面化解基金结构性矛盾。着眼于加强人力资源开发利用，按照自愿、弹性原则，稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策。在失业和工伤保险领域，失业保险保生活、防失业、促就业“三位一体”功能不断强化，预防、补偿、康复“三位一体”工伤保险制度建设不断加强，新业态就业人员职业伤害保障试点扎实开展，累计超过 2500 万人参保。对涉及军人及其家属的社会保障也作出专门制度安排。建立并不断完善社会保障基金战略储备制度、社会保障基金监管规制和经办管理服务体系。国际劳工局对 213 个国家和地区的统计显示，我国达到社会保障“全面范围的法律覆盖”等级，印证了我国“功能完备的社会保障体系基本建成”的判断。

（二）覆盖范围持续扩大。围绕全民覆盖、人人享有社会保障的

目标，通过实施全民参保计划，精准推进重点群体参保，社会保障制度的覆盖范围持续扩大。2012年至2025年，全国基本养老保险参保人数从7.88亿人增加到10.76亿人，失业保险参保人数从1.52亿人增加到2.49亿人，工伤保险参保人数从1.9亿人增加到3.05亿人。这在各国同类计划中都是覆盖人数最多的，汇集起来更是“世界上规模最大的社会保障体系”。特别是基本养老保险超过10亿人量级的超大型社会保险计划，在当今世界和国际社会保障史上独一无二，而且是在短短十几年时间内完成的。这一巨大成就得到国际社会的高度评价，国际社会保障协会向中国政府颁发“社会保障杰出成就奖”。通过强有力和持久的政治决心、不断增加的资源投入和重要的管理创新，中国实现了前所未有的社会保障覆盖面扩大。这一经验对于正在升级和扩展其社会保障体系的国家，将有着积极的示范作用。

（三）待遇水平稳步提高。坚持社会保障水平与经济发展相适应，建立实施基本养老金、基础养老金合理调整机制，稳步提高各项社会保障待遇，有效改善了低收入群众的基本生活。从基本养老保险看，2012年至2025年，连续调整企业退休人员基本养老金，2016年以后机关和企事业单位退休人员同步调整。这期间，全国企业职工基本养老保险离退休人数从0.69亿人增加到1.3亿人，月人均基本养老金翻了一番。城乡居民基本养老保险参保人员中实际领取待遇人员从2014年的1.43亿人增加到2025年的1.88亿人，7次统一调整基础养老金全国最低标准，由55元提高到143元，2026年将再提高20元，地方持续提高待遇水平。从失业保险和工伤保险看，2012年至

2025年，全国失业人员月人均失业保险金水平由707元提高到近2000元；全国工伤职工月人均伤残津贴从1864元提高到约4000元，一次性工亡补助金全国统一标准每年随城镇居民家庭人均可支配收入自动调整，从约40万元增长到100多万元。社会保障水平与经济发展保持着相适应的关系，各项社会保障待遇提高的幅度与相关指标大体相当或略有超过，广大人民群众通过社会保障制度化解经济风险，得到了实惠，更好共享了经济社会发展成果。

（四）保障能力显著增强。实施一系列重大举措，推动社会保障基金征缴管理工作更加规范，资金渠道拓展，基金规模扩大，保障能力进一步增强。中央和地方政府持续加大对社会保障的财政投入，改革社会保险费征收体制，开展基本养老保险基金、企业（职业）年金市场化投资运营，划转部分国有资本充实社保基金，制定《全国社会保障基金条例》。健全完善基金管理监督体系，强化政策、经办、信息、监督“四位一体”，持续推进基金管理巩固提升。2025年，基本养老保险、失业、工伤三项社会保险基金总收入9.1万亿元，总支出8.1万亿元，年底累计结余超过10万亿元。基本养老保险基金、企业（职业）年金、全国社会保障基金，2025年底结存超过21万亿元，占国内生产总值的比例从2012年的7%提高到15%。从这些数据可以看出，我国社会保障的家底更丰厚了，抵御风险的能力更强了，可持续发展的基础更加稳固。

（五）经办服务优化升级。社会保障公共服务秉持“记录一生、

保障一生、服务一生”的基本理念，遵循“合法、便民、及时、公开、安全”的原则，大力推进公共服务体系建设，优化社会保障经办管理服务。从中央到省、市、县、乡镇（街道）的五级社会保障管理体系和服务网络基本形成，并延伸到城市社区和广大农村。推进社会保障管理服务规范化、标准化、信息化建设，制定实施《社会保险经办条例》，制定和完善社会保险国家标准和行业标准，完成“金保工程”二期建设，建成全国联网运行的基础信息库、养老保险全国统筹信息系统等平台。截至 2025 年底，国家社会保险公共服务平台已开通 104 项全国性、跨地区服务，累计服务人次超 94 亿，方便了群众社会保障事务的跨地域通办、一网通办。社会保障卡持卡人数达 13.9 亿人，超过 11.04 亿人同时持有电子社保卡，在办理就业服务、领取养老金、就医购药等 100 多项业务基础上，逐步向金融服务、交通出行、旅游观光、文化体验、惠民惠农财政补贴等居民服务“一卡通”领域拓展。政府网站、移动终端、自助终端服务和窗口办理等多种渠道进一步畅通，简化程序、清理材料、压缩期限，开展就近办、线上办、快速办，企业和群众办事更加方便快捷。

### **三、系统集成、协同高效推进社会保障重点改革**

当前，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，社会保障工作面临着新形势新挑战。我国社会主要矛盾发生变化，人民群众更加关注社会保障“好不好”“优不优”“便捷不便捷”，需求呈现多样化、多层次、多方面的特点，需要紧扣提高人民生活品

质、不断满足人民对美好生活的向往持续用力；新型城镇化、人口老龄化、就业方式多样化、数字化等加快发展，需要与时俱进破解难题，使社会保障制度更好体现时代性、把握规律性、具有前瞻性、富于创造性；社会保障制度机制、基层基础、服务能力还有不足，需要有针对性补短板、强弱项，加强政策和服务高品质供给，着力提升社会保障“温度”。我们更要看到，以习近平同志为核心的党中央对社会保障工作的坚强领导，我国高质量发展的基础和优势在攻坚克难中不断巩固拓展，经济在世界变乱交织中展现出强大的内在稳定性，活跃的要 素流动和创新为发展持续注入新动能，这些都是推动社会保障事业行稳致远的底气所在、信心所在。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕已从明确方向、探索推动进入全面推进、取得实效的新阶段，社会保障肩负着重要使命任务。我们要牢牢把握“中国式现代化民生为大”的深刻内涵，围绕全体人民共同富裕迈出坚实步伐这一总体性要求，推动社会保障制度更加优化更可持续，不断增强可持续性、公平可及性、安全性、便捷性、规范性，为人民群众提供更可靠更充分的保障。

（一）加快发展完善多层次、多支柱养老保险体系。这是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措，是满足人民群众多样化养老保障需求的有效途径。当前，我国多层次、多支柱养老保险体系还存在发展不平衡的矛盾，政府主导的基本养老保险制度体系比较健全，而经营主体和社会力量承担的补充保障发育程度不

够。要聚焦群众对社会保障的新期盼，坚持基本养老保险保基本的制度定位，持续优化第一支柱养老保险，加快发展二、三支柱补充养老保险。深入研究增强企业年金灵活性、便捷性的政策措施，探索开展创新试点，简化建立程序，逐步扩大企业年金覆盖范围。健全完善个人养老金制度，优化产品供给、提高服务质量、丰富领取情形，让群众多一份选择和保障。

（二）健全待遇确定和调整机制。这是确保参保群众共享经济社会发展成果、加大收入再分配调节力度的重要制度安排。要始终立足我国仍处于社会主义初级阶段这个最大国情实际，坚持尽力而为、量力而行，兼顾需要和可能、公平和效率，健全待遇确定和调整机制，完善待遇调整启动条件和调整办法，更大力度向低收入群体倾斜，逐步提高城乡居民基础养老金，更好发挥社会保障调节收入分配、扩大内需、促进社会公平的积极作用。

（三）建立健全职业伤害保障制度。这是适应新就业形态发展、有效解决民生热点难点问题，增进民生福祉的内在要求。要在已有试点工作基础上，稳步将新就业形态人员试点扩大到全国范围，重点是从扩容省份、新增企业、拓宽行业三个维度，分步骤、渐进式稳妥有序推进试点扩围工作。同时，进一步细化政策规定、优化管理服务、完善运行机制、严格基金监管、强化信息系统支撑，推动职业伤害保障在更大范围内实施，把更多的新就业形态人员纳入工伤保障体系之中，更好保障劳动者合法权益。

（四）提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。这是强化社会保障互济功能，把更多人纳入社会保障体系的必然要求。要紧紧围绕“覆盖全民”的目标要求，采取针对性举措，努力实现社会保障从“广覆盖”到“全覆盖”。实施高质量参保行动，开展“社保服务进万家”活动，利用大数据精准扩面。聚焦灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体，完善鼓励支持参保缴费的政策措施，提高转移接续效率，促进更多就业人员参加职工社会保险，进一步优化参保结构。健全完善保生活、防失业、促就业“三位一体”失业保险制度体系，精准推进失业保险参保扩面，实现更大范围的参保公平。

（五）健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。这是维护人民群众切身利益、确保社会保障制度健康可持续运行的重要举措。要健全社会保险精算制度，定期开展基金精算分析，更好发挥支持宏观决策与制度改革等方面支撑作用。深入实施全民参保计划，优化基金征缴管理。进一步明确财政支持社保基金责任，优化财政补贴机制，继续划转国有资本充实社保基金。做优做强全国社会保障基金。完善并落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，有效均衡地区间基金收支余缺，确保养老金按时足额发放。继续提升失业保险、工伤保险省级统筹质效。稳妥推进基金市场化投资运营，健全长周期考核机制，强化长期投资理念，增强资产配置的科学性和有效性，促进社保基金保值增值。健全完善社保基金管理风险防控体系，强化人防、制防、技防、群防“四防”协同，全面提升依法监管、协

同监管、科学监管能力水平。

（六）优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。这是社会保障事业改革发展的重要基础，直接关系到各项政策措施的实施效果和人民群众获得感。要坚持“记录一生、保障一生、服务一生”，紧扣社保制度改革需要和群众急难愁盼，不断提高精细化管理服务水平。实施数字人社建设行动，完善国家社保公共服务平台、掌上 12333 和电子社保卡等全国统一服务渠道功能，推动社保权益全国“一键查询”，尽可能多地让群众在线上就能方便办理社保业务。加强社保便民服务窗口建设，打造城区步行 15 分钟、乡村辐射 5 公里的社保服务圈，对于高龄或者行动不便的群众，提供帮办、代办或者预约上门服务。落实“高效办成一件事”要求，积极推进社保卡居民服务“一卡通”，持续拓展民生服务应用领域。运用人工智能和大数据技术优化服务场景，推出“社保规划师”等个性化精准化服务，为群众提供更加贴心暖心的服务。

（本文来源：《时事报告（党委中心组学习）》2026 年第 2 期，作者系人力资源社会保障部党组书记、部长）