

以常态化精准帮扶促进乡村全面振兴

冯朝睿

乡村全面振兴不是简单的“农村发展”，而是国家治理体系的深刻变革、文明形态的迭代升级。它既是解决“三农”问题的总钥匙，也是实现中华民族伟大复兴的重大任务。以常态化精准帮扶助力乡村全面振兴，是顺应乡村发展阶段、破解乡村发展困境的必然选择。社会发展是连续性与阶段性的统一，帮扶工作也需顺应阶段变化迭代升级。2026年中央一号文件首次明确提出“实施常态化精准帮扶”，标志着帮扶工作正式从“集中资源打硬仗”向“长效施策固成果”平稳过渡。2026年政府工作报告中也明确提出要实施常态化精准帮扶。系列政策的出台构建了“精准帮扶+制度保障”的乡村全面振兴新格局。

过渡期的圆满收官，不是帮扶工作的终点，而是更高水平、更高质量帮扶的新起点，从集中式攻坚转向常态化帮扶，从应急式举措转向制度化安排，既是保持政策连续性稳定性、防止“急刹车”的现实需要，也是推动脱贫攻坚成果巩固与乡村全面振兴一体谋划、一体推进、一体落实的战略需要。常态化的核心要义，在于保持工作力度不减、政策支持不减、责任压实不减，将脱贫攻坚中形成的五级书记抓帮扶、驻村干部联村户、动态监测防风险、多元协同聚合力等有效机制，转化为乡村治理的日常规范、制度流程和工作常态，确保帮扶工作久久为功、常态长效。精准帮扶的核心内涵，在于摒弃大水漫灌、“一刀切”的粗放模式，坚持因地制宜、因户施

策、因人施策，把帮扶资源精准投放到最需支持的群体、最需补齐的短板、最需突破的领域，让帮扶成效直抵人心、惠及民生。

坚守底线思维，健全动态监测、快速响应的风险防范机制。守住不发生规模性返贫致贫底线，是乡村振兴的前提和基础，也是常态化精准帮扶的首要任务。要立足防患于未然、救困于初发，构建覆盖全面、响应及时、帮扶精准的防止返贫致贫监测帮扶体系，实现从事后帮扶向事前预防、被动应对向主动干预的转型。合理确定监测标准，规范动态调整机制，统筹整合民政、医保、教育、住建、水利等部门数据资源，打破信息壁垒、实现数据共享，将脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活困难的农户全部纳入监测范围，做到不漏一户、不落一人。扎实推进乡村两级常态化排查，健全基层干部、驻村队员、网格员联动排查机制，用好线上数据比对与线下实地核查相结合的方式，及时发现苗头性、倾向性问题，确保早发现、早干预、早帮扶。规范监测对象动态管理，明确纳入、帮扶、退出的全流程标准，对符合条件的及时纳入、精准帮扶，对稳定消除风险的有序退出、持续关注，既防止“漏测漏帮”，也避免“应退不退”。

聚焦发展要务，强化分类施策、赋能增效的内生培育举措。乡村振兴的关键在发展，常态化精准帮扶的核心在培育内生动力、提升发展能力。要坚持开发式帮扶与保障性帮扶相结合，以开发式帮扶为根本、保障性帮扶为底线，根据帮扶对象的劳动能力、发展意愿、实际困难，实施差异化、精准化帮扶，推动帮扶工作从兜底保

障向增收赋能升级。对有劳动能力、有发展意愿的农户，聚焦产业增收、就业提质两大关键，强化产业帮扶、就业帮扶、技能帮扶，引导其依靠自身双手勤劳致富，从根本上增强稳定增收能力。立足乡村资源禀赋，培育壮大特色种植养殖、乡村旅游、农村电商、手工技艺等特色产业，完善联农带农利益联结机制，推动小农户与现代农业有机衔接，让农户共享产业发展红利。健全常态化就业帮扶机制，坚持外出务工与就地就近就业双轮驱动，加强技能培训、岗位对接、权益保障，稳定就业规模、提升就业质量，支持返乡入乡创业带动就业，拓宽农民增收渠道。对无劳动能力、无生活来源的特殊困难群体，强化社会救助兜底保障，完善养老、医疗、低保等综合保障政策，牢牢兜住基本生活底线。对欠发达地区尤其是乡村振兴重点帮扶县，实施分层分类集中支持，聚焦基础设施提档、公共服务升级、县域经济壮大，加大要素倾斜，推动资源优势转化为发展优势，增强区域整体发展能力。

强化系统观念，构建多方协同、合力共为的工作格局。乡村振兴是系统工程，常态化精准帮扶需要凝聚各方力量、整合各类资源，形成政府主导、市场运作、社会参与、群众主体的强大合力。坚持五级书记抓帮扶、抓振兴，压紧压实各级党委政府主体责任、部门行业责任、基层落实责任，把常态化精准帮扶纳入乡村振兴实绩考核，树立重实干、重实绩、重实效的鲜明导向。延续优化东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村第一书记和工作队选派等机制，推动帮扶资源与乡村需求精准对接、帮扶力量与基层治理深度融合，让

驻村干部沉得下、融得进、干得好、有作为。充分发挥市场主体作用，引导社会力量参与帮扶，鼓励开展产业合作、公益帮扶、志愿服务，拓宽帮扶渠道、丰富帮扶形式。尊重农民主体地位，激发群众内生动力，加强思想引导、技能培训、典型带动，破除“等靠要”思想，培育自力更生、勤劳致富的良好风尚，让农民成为乡村振兴的参与者、建设者和受益者。统筹城乡融合发展，把常态化精准帮扶与推进城乡基础设施一体化、公共服务均等化结合起来，推动城市资源要素向乡村流动、公共服务向乡村延伸，缩小城乡差距、促进协调发展。

完善制度保障，夯实常态长效、规范有序的运行基础。制度管根本、管长远，常态化精准帮扶的关键在于建章立制、依规而行，确保帮扶工作有章可循、有规可依、有序推进。健全常态化帮扶政策体系，坚持“大稳定、小调整”，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等政策总体稳定，对实践证明行之有效的政策持续巩固，对不适应新阶段的政策优化完善，对乡村振兴急需的政策创新供给，构建衔接顺畅、协同高效、精准有力的政策矩阵。强化资金资源统筹管理，保持中央财政常态化帮扶资金规模及省市两级投入稳定，县级统筹合理安排使用，加强资金监管、提高使用效益。完善考核评价和激励约束机制，将监测精准度、帮扶实效性、群众满意度作为核心评价指标，引导基层干部树牢正确政绩观，把心思和精力用在为民办实事、解难题、促发展上。加快数字赋能帮扶工作，运用

现代信息技术，搭建一体化帮扶管理平台，实现监测、帮扶、管理、考核全流程数字化，提升帮扶工作科学化、精细化、智能化水平。

（本文来源：《农民日报》，2026年5月13日。作者系昆明理工大学管理与经济学院教授、云南省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）